

《铜仁市“十四五”地质灾害防治规划》 政策解读

经铜仁市人民政府批复同意，《铜仁市“十四五”地质灾害防治规划》（以下简称《规划》）印发实施。现将有关内容解读如下。

一、编制依据

《地质灾害防治条例》（国务院令第394号）第十一条第二款规定，县级以上地方人民政府国土资源主管部门会同同级建设、水利、交通等部门，依据本行政区域的地质灾害调查结果和上一级地质灾害防治规划，编制本行政区域的地质灾害防治规划，经专家论证后报本级人民政府批准公布，并报上一级人民政府国土资源主管部门备案。

二、编制背景

铜仁市位于贵州省东北部，云贵高原东部边缘，武陵山区腹地，武陵山脉与大娄山脉之间向湘西低山丘陵和四川盆地过渡的斜坡地带，以中低山狭谷丘陵地形和构造侵蚀、溶蚀、堆积地貌为主，地质环境条件复杂，人类工程活动较为强烈，地质灾害多有发生，已发生的地质灾害类型有滑坡、崩塌、泥石流、地裂缝、地面塌陷等，具备地质灾害种类多、分布广、危害大的特点，地质灾害防治任务重。“十三五”期间，在市委、市政府的坚强领

导和省自然资源厅的关心指导下，各级党委、政府高度重视，相关部门密切配合，广大基层干部群众共同努力，把消除和降低地质灾害风险放在更加突出的位置，聚焦地质灾害防治组织领导、体系建设、调查评价、监测预警、综合治理、应急处置等，最大限度减少群众伤亡和财产损失，完成了“十三五”规划主要目标和任务，取得了明显成效。“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，铜仁市以高质量发展为统揽，围绕“四新”主攻“四化”，奋力开创百姓富生态美多彩贵州新未来的铜仁篇章，对地质灾害防治工作提出更高的要求。

为全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾的系列重要指示精神，依据《地质灾害防治条例》《国务院关于加强地质灾害防治工作的决定》《国务院支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》《贵州省国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》有关规定等，编制本规划，明确铜仁市“十四五”时期地质灾害防治总体思路、主要目标、防治任务、保障措施。

三、规划目标

“十四五”时期，铜仁市坚持以防为主重心前移，聚焦提升防灾减灾能力，以最大限度保障人民群众生命财产安全为目标，全面推行隐患点和风险斜坡“点面双控”管控机制，强化“人防+技防”监测预警措施，完善“治理工程与绿色防护”的生态治

理机制，扎实推进“避险搬迁与乡村振兴”有效衔接，最大限度防范和化解地质灾害风险，推动地质灾害防治从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。

（一）“隐患在哪里”识别更加精准。高质量完成 1:5 万地质灾害详细调查及风险评价，以重点调查区的乡镇、村组等人口聚居区为重点的 1:1 万地质灾害精细化调查，查找新隐患和风险斜坡。组织开展全市地质灾害风险普查，查清全市地质灾害致灾调查与评估、历史年度地质灾害灾情调查、地质灾害灾情评估与区划等，编制全市地质灾害风险普查分析报告、地质灾害防治区划、风险区划和防治分区划图。综合利用多源遥感数据，采用人工智能、深度学习等手段推动地质灾害早期识别向自动化、智能化方向发展，进一步提升地质灾害调查和风险评价水平，夯实地质灾害防治工作基础。

（二）“灾害何时发生”判断更加准确。用好全省实施大数据战略契机，充分利用大数据、物联网、云计算等技术，以贵州省地质灾害防治指挥平台为基础，加大全市地质灾害自动化监测站点建设力度，实现有条件建设且已发生变形隐患点全覆盖。完善地质灾害巡查员制度，村级覆盖率达到 100%。探索建立群测群防、专业监测和气象风险一体化融合预警预报系统，着力化解“灾害什么时候发生”技术难题。

（三）“确保根本安全”重点更加突出。用好用足国家支持政策，分批实施地质灾害避险搬迁，将地质灾害避险搬迁与乡村

振兴、城镇化建设相结合，打破部门资金整合和权责壁垒，统筹资金使用，引导产业进入安置区，做好安置点居民就业保障工作。动态开展隐患风险排序，对危急危重隐患实施排危除险工程，逐步消除地质灾害隐患。

（四）基层综合防灾能力显著提高。以建立高质量地质灾害综合防治体系为主攻方向，基层防灾管理方式进一步完善，强化预案管理，提升隐患风险管控水平。创新科普宣传手段，营造地质灾害“铺天盖地”宣传氛围。充分发动动员基层组织和群众，紧紧依靠全社会力量，利用一切可利用资源推动形成全民防灾新格局。

（五）防灾理念得到新提升。以铜仁市武陵山区山水林田湖草沙一体化保护和修复工程为依托，将地质灾害防治与生态修复有机结合，探索创新防灾理念。

四、规划内容

《规划》包括由前言，地质灾害防治现状及面临的新形势，指导思想、基本原则和发展目标，地质灾害易发分区及防治分区，地质灾害综合防治任务，环境影响分析评价，经费估算，保障措施，附则等 9 个部分。

（一）前言。阐述规划背景、规划依据、规划期和规划对象。

（二）地质灾害防治现状与形势。总结全市地质灾害风险隐患现状、“十三五”地质灾害综合防治主要成效和存在问题、分析“十四五”时期地质灾害防治面临的形势。

(三)总体思路。阐述了坚持以人民为中心，坚持高质量发展统揽，以防为主、重心前移的指导思想，明确规划原则、规划编制依据、规划期目标、展望期目标，细化规划指标。

(四)地质灾害易发分区和防治分区。划分全市地质灾害高、中、低易发区 18036.92 平方千米，划出 34 个防治亚区。

(五)地质灾害综合防治任务。明确风险隐患识别调查、监测预警预报体系建设、避险搬迁和工程治理、防灾减灾科技创新和基层防灾能力建设等 5 大主要防治任务，并分类规划了重点项目。

(六)保障措施。从组织保障、制度保障、经费保障、科技防灾能力建设、宣传教育、考核评估等 6 个方面保障规划实施，强化规划的权威性和指导性。

五、主要任务

“十四五”期间，为深入贯彻落实国家和省委省政府、市委市政府的重大决策部署，聚焦地质灾害防治痛点、难点，切实强化重点项目的支撑作用，提出五方面主要任务、十项规划指标和七个重点项目。

五方面主要任务：**一是**加强隐患识别和风险调查，掌握风险隐患底数。主要任务是全面加强排查巡查核查、持续推进详细调查及风险评价、开展突发性地质灾害应急调查、开展全市地质灾害风险普查。**二是**完善监测预警预报体系，提升风险预警能力。主要任务是织密织牢群测群防网络、大力完善专业监测系统、深

入优化气象风险预警预报。**三是**推进避险搬迁和工程治理，从根本上确保安全。主要任务是重点突出避险搬迁、统筹推进工程治理。**四是**强化防灾减灾科技创新，提升风险防御能力。主要任务是充实专业技术装备、聚焦人才队伍建设、深化科学技术研究。**五是**加强基层防灾能力建设，构建全民防灾新格局。主要任务是健全基层防灾管理方式、规范临灾避险预案管理、扎实做好科普宣传培训。

十项规划指标：《规划》设置了 10 项规划指标，其中 6 项约束性指标和 4 项预期性指标。**约束性指标：**地质灾害排查巡查核查汛期全覆盖、地质灾害详细调查及风险评价完成 7 个县域、地质灾害风险普查完成 10 个县域、气象风险预警和群测群防已发生变形隐患点全覆盖、消除地质灾害隐患数量 18 处、搬迁受威胁群众人数大幅增加。**预期性指标：**自动化监测站点建设累计 350 处、消除地质灾害隐患数量 6 处、搬迁受威胁群众大幅增加、科学技术研究 1 项。

七个重点项目：地质灾害调查评价；地质灾害综合治理；地质灾害监测；风险斜坡巡查管理；地质灾害防治科技能力提升；地质灾害培训及专业队伍建设；地质灾害防治预备费用。