

# **思南县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 二〇三五年远景目标纲要**

**思南县人民政府  
2021年4月**

# **思南县第十七届人民代表大会第六次会议 关于思南县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要决议**

(2021年3月10日 县十七届人大六次会议大会第四次会议通过)

思南县第十七届人民代表大会第六次会议审查了县人民政府提出的《思南县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》（以下简称《规划纲要》），会议同意思南县第十七届人民代表大会第六次会议计划财政预算审查委员会的审查结果报告，决定批准《规划纲要》。

会议认为，《规划纲要》全面贯彻了党的十九届五中全会、省委十二届八次全会、市委二届十次全会和县委十三届十二次全会精神，充分体现了《中共思南县委关于制定思南县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》要求，是引领我县未来经济实现高质量发展的纲领性文件，《规划纲要》提出的“十四五”时期经济社会发展的指导思想、基本原则、战略导向、发展定位、空间布局、发展目标及二〇三五年远景目标，符合思南实际，集中反映了全县广大人民的共同愿望，只要我们坚定信心、真抓实干、苦干实干，经过努力是可以实现的。

会议强调，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习

近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记视察贵州以及对贵州对铜仁工作重要指示精神，牢记嘱托、感恩奋进，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全面落实省委十二届八次全会、市委二届十次全会、县委十三届十二次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，以高质量发展统揽全局，牢牢守好发展和生态两条底线，深入实施乡村振兴、大数据、大生态三大战略行动，大力推动新型城镇化、新型工业化、农业现代化、旅游产业化，着力在新时代西部大开发上闯新路、在乡村振兴上开新局、在实施数字经济战略上抢新机、在生态文明建设上出新绩，不断改善人民生活品质，推进县域治理体系和治理能力现代化，建成乌江中下游具有较强辐射带动能力的区域性经济文化中心，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步，奋力谱写百姓富、生态美多彩贵州新未来的思南篇章。

# 目 录

前 言.....	1
第一篇 全面建成小康社会，开启现代化建设新征程.....	2
第一章 决胜全面小康取得历史性成就.....	2
第二章 思南经济社会发展进入新阶段.....	9
第三章 展望 2035 年经济社会远景目标.....	12
第二篇 牢固树立新理念，擘画“十四五”发展新蓝图.....	13
第四章 指导思想.....	13
第五章 基本原则.....	14
第六章 战略导向.....	15
第七章 发展定位.....	17
第八章 空间布局.....	17
第九章 发展目标.....	19
第三篇 坚持创新驱动引领，增强高质量发展新动能.....	22
第十章 培育创新主体集群.....	22
第一节 积极培育科技型中小企业.....	22
第二节 提升企业自主创新能力.....	23
第三节 推进创新成果转化应用.....	23
第十一章 搭建高质创新载体.....	23
第一节 加快打造“双创”平台.....	23
第二节 培育发展科技园区.....	24
第十二章 引进培育创新人才.....	24
第一节 推进企业经营管理人才培养.....	24
第二节 大力引进高层次技能型人才.....	25
第三节 完善培育创新人才协调机制.....	25
第十三章 激发创新创造活力.....	25
第一节 优化科技创新生态环境.....	25
第二节 强化知识产权保护应用.....	26
第四篇 统筹城乡融合发展，打造宜居魅力黔中首郡.....	26
第十四章 打造区域性中心城市.....	26
第一节 科学定位发展目标.....	27
第二节 优化县城规划布局.....	27
第三节 加大城区建设力度.....	27
第四节 提高城区管理水平.....	28

第五节	促进城镇人口集聚.....	28
<b>第十五章</b>	<b>建设县域中心小城镇.....</b>	<b>28</b>
第一节	建设县城副中心.....	28
第二节	打造特色小城镇.....	29
<b>第十六章</b>	<b>构建城乡融合新格局.....</b>	<b>29</b>
第一节	统筹城乡规划建设.....	29
第二节	健全融合发展机制.....	30
<b>第五篇</b>	<b>夯实实体经济根基，培育新型工业产业体系.....</b>	<b>31</b>
<b>第十七章</b>	<b>做大做强七大产业.....</b>	<b>32</b>
第一节	优化发展新型建材产业.....	32
第二节	大力发展装备制造产业.....	32
第三节	积极发展清洁能源产业.....	32
第四节	大力发展农特产品加工业.....	33
第五节	引导培育健康医药产业.....	33
第六节	做强做优饮用水产业.....	33
第七节	稳妥发展现代化工产业.....	33
<b>第十八章</b>	<b>优化产业发展布局.....</b>	<b>34</b>
第一节	灯油坝产业园区.....	34
第二节	双塘产业园区.....	34
第三节	关中坝产业园区.....	34
第四节	其他区域产业布局.....	34
<b>第十九章</b>	<b>培育壮大市场主体.....</b>	<b>35</b>
第一节	完善培育激励机制.....	35
第二节	全力加大培育力度.....	35
<b>第二十章</b>	<b>夯实发展基础支撑.....</b>	<b>35</b>
第一节	拓展工业园区空间.....	35
第二节	加强基础设施建设.....	36
<b>第二十一章</b>	<b>推动绿色转型发展.....</b>	<b>36</b>
第一节	实施效能提升工程.....	36
第二节	实施清洁生产工程.....	36
第三节	推进资源合理利用.....	37
<b>第二十二章</b>	<b>积极培育未来产业.....</b>	<b>37</b>
第一节	实施大数据战略行动.....	37
第二节	培育发展大数据产业.....	38
第三节	加快发展战略性新兴产业.....	38
<b>第六篇</b>	<b>优先发展农业农村，推进乡村振兴落地见效.....</b>	<b>40</b>
<b>第二十三章</b>	<b>推进农村产业革命.....</b>	<b>41</b>
第一节	优化现代农业发展布局.....	41

第二节	构建现代农业产业体系.....	41
第三节	构建现代农业生产体系.....	41
第四节	构建现代农业经营体系.....	42
第五节	推进园区坝区提质升级.....	42
<b>第二十四章</b>	<b>融合发展一二三产.....</b>	<b>43</b>
第一节	促进农产品加工转化.....	43
第二节	完善农产品流通设施.....	43
第三节	全力推进农旅一体化.....	43
<b>第二十五章</b>	<b>实施乡村建设行动.....</b>	<b>44</b>
第一节	强化乡村规划管理.....	44
第二节	建设美丽宜居村庄.....	44
第三节	补齐基础设施短板.....	44
第四节	整治农村人居环境.....	45
<b>第二十六章</b>	<b>巩固脱贫攻坚成果.....</b>	<b>45</b>
第一节	保持帮扶政策稳定.....	45
第二节	建立帮扶监测机制.....	46
第三节	创新帮扶协作模式.....	46
第四节	加强协作互动发展.....	46
<b>第七篇</b>	<b>做强文化旅游产业，构建现代服务业新格局.....</b>	<b>48</b>
<b>第二十七章</b>	<b>打造“黔中首郡”文化高地.....</b>	<b>49</b>
第一节	夯实文化基础支撑.....	49
第二节	实施文化惠民工程.....	49
第三节	弘扬文化保护传承.....	49
<b>第二十八章</b>	<b>打响“乌江明珠”旅游品牌.....</b>	<b>50</b>
第一节	提质升级旅游景区.....	50
第二节	强化特色景区培育.....	50
第三节	提升旅游经济效益.....	51
<b>第二十九章</b>	<b>深化文化旅游融合发展.....</b>	<b>51</b>
第一节	构建全新文化产业体系.....	51
第二节	加大公共文体服务供给.....	51
<b>第三十章</b>	<b>打造服务业发展新载体.....</b>	<b>52</b>
第一节	优化发展规划布局.....	52
第二节	夯实发展基础支撑.....	52
第三节	培育物流市场主体.....	52
<b>第三十一章</b>	<b>全力培育服务业新业态.....</b>	<b>53</b>
第一节	大力发展电子商务.....	53
第二节	大力发展商贸服务.....	53
第三节	大力推进金融服务.....	53
第四节	推进智慧平台建设.....	54

第五节	培育“互联网+服务业”	54
<b>第八篇</b>	<b>强化基础设施建设，增强经济发展支撑能力</b>	<b>55</b>
第三十二章	加快布局新型基础设施	56
第一节	统筹建设新型基础设施	56
第二节	统筹弱电通信网络布置	56
第三十三章	打造水陆综合交通体系	57
第一节	加快形成对外交通运输体系	57
第二节	提升县域交通便捷通达水平	58
第三十四章	提升现代水利保障能力	59
第一节	强化现代水利基础设施建设	59
第二节	提高城乡供水安全保障水平	60
第三十五章	增强能源基础保障能力	61
第一节	推动骨干电网建设	61
第二节	优化能源供给布局	62
<b>第九篇</b>	<b>坚持扩大内需战略，高质量建设乌江综合港</b>	<b>62</b>
第三十六章	坚持扩大内需战略基点	63
第一节	提高投资质量效益	63
第二节	促进消费扩容提质	63
第三十七章	高质量建设乌江综合港	64
第一节	打造开放合作新平台	64
第二节	拓展开放合作新空间	64
第三节	构建开放发展新格局	65
第三十八章	加快推进区域协作发展	66
第一节	拓展开放合作空间	66
第二节	融入国家重点战略	66
<b>第十篇</b>	<b>巩固提高环境质量，实现人与自然和谐共生</b>	<b>67</b>
第三十九章	加大生态空间保护力度	67
第一节	调整优化国土空间	68
第二节	强化空间保护利用	68
第四十章	持续开展污染防治攻坚	68
第一节	加强环保设施建设	68
第二节	加大环境修复力度	69
第三节	建设生态保护屏障	70
第四十一章	推进绿色循环低碳发展	70
第一节	发展绿色循环低碳产业	70
第二节	培育健康向上生态文化	70
第三节	构建生态文明制度体系	71

<b>第十一篇 聚焦民生保障发力，不断提高人民生活品质</b> .....	72
<b>第四十二章 完善就业创业服务体系</b> .....	73
第一节 全面落实就业优先政策.....	73
第二节 完善就业创业培训体系.....	73
<b>第四十三章 全面推进教育强县建设</b> .....	74
第一节 实施新时代立德树人工程.....	74
第二节 推进基础教育巩固提升.....	74
第三节 深化职业教育产教融合.....	74
第四节 加强新时代教师队伍建设.....	75
第五节 大力推进教育信息化.....	75
<b>第四十四章 加快推进健康思南建设</b> .....	76
第一节 完善医疗卫生服务体系.....	76
第二节 提升医疗卫生服务水平.....	76
第三节 强化重点人群健康服务.....	77
第四节 广泛开展全民健身运动.....	77
<b>第四十五章 加快构建社会保障体系</b> .....	77
第一节 完善社会保险体系.....	78
第二节 健全社会救助体系.....	78
第三节 支持福利慈善事业发展.....	78
第四节 推动养老事业和养老产业协同发展.....	78
第五节 保障住房供给.....	79
<b>第十二篇 全面提升治理能力，打造更高水平平安思南</b> .....	80
<b>第四十六章 防范化解重大风险</b> .....	80
第一节 化解政府债务风险.....	81
第二节 化解企业债务风险.....	81
第三节 化解公共安全领域风险.....	82
<b>第四十七章 推进平安思南建设</b> .....	82
第一节 落实总体国家安全观.....	82
第二节 推进平安创建工作.....	83
<b>第四十八章 推进法治思南建设</b> .....	84
第一节 加强法治宣传教育.....	84
第二节 深化法治政府建设.....	84
第三节 推进法治社会建设.....	85
第四节 强化法治队伍建设.....	86
第五节 创新社会治理模式.....	86
<b>第四十九章 提升防灾减灾能力</b> .....	87
第一节 加强综合防灾减灾能力建设.....	87
第二节 完善公共卫生应急处置体系.....	88

第十三篇 纵深推进改革开放，激发现代化建设新活力.....	89
第五十章 加快政府职能转变.....	89
第五十一章 优化要素市场配置.....	90
第五十二章 深化产权制度改革.....	91
第五十三章 持续优化营商环境.....	92
第十四篇 加强精神文明建设，不断提升社会文明程度.....	93
第五十四章 巩固壮大主流思想舆论.....	93
第五十五章 深入实施文明创建工程.....	94
第五十六章 完善公共文化基础工程.....	95
第五十七章 全面提升社会文明程度.....	96
第十五篇 强化组织保障措施，确保规划顺利有序实施.....	97
第五十八章 强化组织领导.....	97
第五十九章 强化政策保障.....	98
第六十章 强化要素支撑.....	98
第六十一章 强化人才建设.....	99
第六十二章 加强监测评估.....	100
名词解释.....	101

## 前 言

“十四五”时期，是我县巩固脱贫攻坚成果、全面实施乡村振兴战略，推进社会主义现代化建设的起步阶段；是抢抓国家实施区域协调发展战略、全面融入“长江经济带”，推进开放型经济发展的重要机遇期；也是深入贯彻新发展理念、全面实施创新驱动战略，实现经济社会高质量发展的攻坚时期。精心组织编制和实施国民经济和社会发展第十四个五年规划，为到 2035 年与全国全省一道同步建成社会主义现代化奠定坚实基础，具有重大意义和指导作用。根据《中共思南县委关于制定思南县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制《思南县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）。《纲要》重点放在“十四五”规划，并就 2035 年远景发展目标提出轮廓性展望，主要阐明“十四五”时期的发展目标、发展任务、发展重点和政策取向，是政府履行职责的重要依据，是今后五年我县经济社会高质量发展的宏伟蓝图，是全县各族人民共同奋斗的行动纲领。

# 第一篇 全面建成小康社会，开启现代化建设新征程

## 第一章 决胜全面小康取得历史性成就

“十三五”时期，面对各种风险挑战和不确定因素明显增多的复杂局势，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记重要指示批示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，坚持以新发展理念为引领，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，紧紧围绕“消除绝对贫困、全面建成小康社会”两大奋斗目标，开拓创新、锐意进取、攻坚克难、砥砺前行，积极应对经济下行压力持续加大和突如其来的新冠肺炎疫情双重影响，较好完成了“十三五”规划目标任务。脱贫攻坚圆满收官，全面小康胜利在望，为推动经济社会高质量发展、开启社会主义现代化建设新征程奠定了坚实基础。

**经济总量稳定增长，结构调整持续优化。**“十三五”期间，全县地区生产总值平均增速 9.12%，2020 年完成地区生产总值 174.78 亿元，比“十二五”期末净增 73.41 亿元；人均地区生产总值 35381 元，比“十二五”期末净增 15099 元。三次产业结构比例调整为 26.10：23.88：50.02，与“十二五”期末相比较，一、二产有所下降，三产得到提升，三产占比突破 50%。

**产业质效稳步提升，发展活力持续增强。**“十三五”期间，实施“千企改造”61 户，完成投资 18.74 亿元；引进项目 180 个，到

位资金 340.24 亿元；贵州 98 大数据贸易服务有限公司获科技部认证为高新技术企业，新型工业实现突破发展。建成省级高效农业示范园区 7 个；塘头镇入选全国首批“农业产业示范强镇”，塘头镇、青杠坡镇入选全省乡村振兴“十百千”示范工程，三道水周寨村入选全国“一村一品”（红薯）示范村，思南县进入中国茶业百强县，思南茶叶公园入选“全国农村创业创新园区（基地）”；“思南黄牛”获国家地理标志产品认证，“思南晏茶”成功注册国家地理标志证明商标，高效农业实现加速提质。石林、郝家湾、九天温泉、腾龙峡等景区建设加快推进，白鹭湖国家湿地公园入选首批“全国森林康养基地试点单位”；电商发展被列入“国家级电子商务进农村综合示范县”，现代服务业得到加快发展。

**生活水平均衡提高，全面小康胜利在望。**至“十三五”期末，城镇常住居民人均可支配收入为 33130 元，比“十二五”期末净增 11301 元，平均增速 8.7%；农村常住居民人均可支配收入为 10689 元，比“十二五”期末净增 4012 元，平均增速 9.87%。人均地区生产总值、城镇常住居民人均可支配收入、农村常住居民人均可支配收入三大衡量小康水平的核心指标分别超小康标准 1730 元、15381 元和 3389 元，小康综合实现程度达到 95%以上，全面建成小康社会胜利在望。

**脱贫攻坚战绩突出，脱贫质量明显提升。**持续打好“攻坚战”“歼灭战”“收官战”，全面解决了长期困扰群众的“一达标两不愁三保障”和农村饮水安全问题，减少贫困人口 158690 人，易地

搬迁贫困人口 39431 人，实现 279 个贫困村全部出列、现行标准下贫困人口全部脱贫，脱贫攻坚成效考核连续三年进入全省第一方阵，2019 年高标准通过省级第三方评估，实现精彩出列，一举摘掉了长期以来紧扣在思南人民头上的贫困帽子，彻底撕掉千百年来的绝对贫困标签。

**基础设施极大改善，发展支撑更加夯实。**实施国省干道改造 126.96 公里、县乡道改造 265.54 公里，湄石高速即将建成通车，德余高速全面开工，思印快速干道完成隧道工程，思林电站船闸建成投运，乌江在断航 13 年后迎来全线复航，县域“内联外通”交通网络基本形成。建成过水湾、龙洞等一批骨干水源工程和丫上、富家寨等一批供水工程，县、乡、村基本实现“大水网”全覆盖，开创了全省城乡供水一体化先河。湄潭至思南天然气长输管道基本建成，开工建设了 110 千伏香坝变电站，新建 110 千伏线路 22.7 公里、35 千伏变电站 1 座、35 千伏线路 10.2 公里，新建和改造 10 千伏线路 881.35 公里、400 伏线路 3600.65 公里，新增配变 2029 台、容量 19.16 万伏安，县域电网装备水平和智能化水平全面提升，能源供应条件极大改善。

**城镇建设步伐加快，城乡区域协调发展。**常熟大道、梧桐大道、邵家桥新区纬六路、纬七路等骨干路网建成投用，邵家桥新区新一桥主体工程完工，大岩关隧道开工建设，县城建成区面积扩展到 23.13 平方公里，拉大了 30 万人口规模中小城市发展空间。塘头、许家坝等特色小城镇建设成效凸显。城镇化率提高到

50.02%。建成 30 户以上“组组通”公路 2323 公里，硬化入户便道 5196.4 公里，改造农村危房 20433 户，建成农村公厕 484 个、户用卫生厕所 3.81 万户，农村生产生活条件发生根本性变化。

**服务体系更加健全，民生福祉日益增进。**教育均衡发展通过省级复核验收，顺利跨入“全国义务教育发展基本均衡县”，思南中学成功升创一类省级示范性高中；学前三年毛入园率 95.1%，义务教育巩固率 100%，高中阶段毛入学率 96%，教学质量领先铜仁西部县份，高考本科上线率稳居全市首位。医疗卫生事业发展走在全市前列，千人拥有执业（助理）医师 2.54 人，千人拥有卫生机构床位 4 张，县人民医院创建为三级乙等综合医院。公共文化服务供给持续提升，行政村（社区）农家书屋、农体工程实现全覆盖，大型花灯剧《田秋》完成立排工作。双拥工作成效显著，连续 9 次荣获“全省双拥模范县”称号、连续 7 次荣获“全国双拥模范县”称号。城镇新增就业人数逐年增长，就业保障水平稳步提高，城镇登记失业率 3.69%，远低于 4.5% 的控制线。社会保障和救助体系更加健全，城乡居民参保率 95.3%，城乡低保和特困供养标准逐年提高，基本实现应保尽保、应助尽助，养老体系日益完善。

**生态文明成效明显，环境质量日趋改善。**扎实开展环境保护“六个一律”专项行动，持续打好污染防治“五场战役”，完成营造林 51 万亩、新一轮退耕还林 19.12 万亩，治理岩溶面积 252.37 平方公里、石漠化面积 128.43 平方公里，矿山修复 55 座，全面

拆除思林电站库区养鱼网箱 72.18 万平方米，建成投用污水处理厂 7 座，农村垃圾收运设施覆盖率大幅提升。至“十三五”期末，森林覆盖率提高到 60.01%，生活垃圾无害化处理率提高到 78%，城镇污水处理率达 96%，县城空气质量优良率达 96%，集中饮用水源地水质达标率 100%，节能降碳控制在省市下达的目标范围内。

**风险防范措施有力，治理效能有效提升。**各类风险隐患实现有效化解稳控，重点领域安全监管进一步加强，防灾减灾救灾体系更加健全，应急保障能力得到全面提升。常态化疫情防控措施全面落实，“零疑似”“零确诊”良好形势进一步巩固。雪亮工程、天网工程与平安警务云深度融合，县乡村三级综治中心实体化运转，平安思南、法治思南建设取得新成效，人民群众安全感及对政法机关满意度持续提升。扫黑除恶专项斗争取得重要战果，社会大局始终保持安全稳定。

**深化改革有力推进，改革事项亮点纷呈。**“放管服”改革深入推进，政务服务标准化、规范化、便利化水平持续提升，营商环境进一步优化。农村“三变”改革成效明显，农村承包地确权登记办证、农村集体资产清产核资等工作全面完成。渔溪沟村“村企一体化”、青杠坝村“村社合一”成为全省农村集体经济发展的现实样板。国有企业改革进程加快，平台公司实体化转型取得新进展。现代水利试点、市政公用设施巡查维修服务外包、“大数据+”学校安全监管、县级公立医院综合改革、“互联网+医疗健康”服

务、“互联网+政务服务”等重大改革事项获省市好评，改革经验被《贵州改革情况交流》《新华社智库专供报告》等刊载。

“十三五”时期经济社会发展取得的成绩，主要得益于我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为科学指引，全面加强党对各项工作的领导，通过深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，团结带领全县党员干部和各族人民，凝聚起万众一心、众志成城，推动经济社会发展的强大力量；得益于全县党员干部团结奋斗、拼搏创新、苦干实干、无私奉献、齐心协力、一线攻坚的忘我工作和全县广大群众对经济社会发展的全面参与、全力支持；得益于我们始终牢固树立新发展理念，按照“守底线、走新路、奔小康”的工作总纲，坚定不移实施主基调主战略，立足自身优势，改革创新，走出了符合思南实际的发展新路径。

专栏 1 思南县“十三五”规划主要经济社会发展指标完成情况					
指标名称	2015 年 实际	2020 年 完成	“十三五” 规划目标	年均 增长 (%)	指标 属性
<b>一、经济发展</b>					
1.生产总值(亿元)	101.37	174.78	215	9.12	预期性
第一产业增加值(亿元)	26.55	45.62	41	6.54	预期性
第二产业增加值(亿元)	24.32	41.73	76	8.31	预期性
其中工业增加值(亿元)	15.75	27.01	61	—	预期性
第三产业增加值(亿元)	50.5	87.43	98	10.64	预期性
2.人均生产总值(元)	20282	35381	41587	11.77	预期性
3.工业总产值(亿元)	77.14	84.35	256	1.80	预期性

4.农业总产值(亿元)	44.25	77.65	78.23	11.9	预期性
5.城镇居民人均可支配收入(元)	21829	33130	40222	8.7	预期性
6.农村居民人均可支配收入(元)	6677	10689	13910	9.87	预期性
7.财政收入(亿元)	9.48	8.64	18.60	-1.84	预期性
其中一般公共预算收入(亿元)	4.91	3.94	9	-4.32	预期性
8.固定资产投资(500万元以上口径)(亿元)	96.57	137	230	7.24	预期性
9.社会消费品零售总额(亿元)	65.26	97.9	45	8.48	预期性
10.招商引资到位资金(亿元)	85.36	59.68	172	-6.9	预期性
11.旅游业总收入(亿元)	21.88	45.6	46	15.82	预期性
12.旅游接待人数(万人次)	293.43	598.5	620	15.32	预期性
13.银行信贷					
存款总额余额(亿元)	116.21	152.3	220	5.56	预期性
贷款总额余额(亿元)	90.84	165.2	190	12.71	预期性
14.粮食总产量(万吨)	22.84	20.43	25	-2.21	预期性
15.肉类总产量(万吨)	4.5	5.42	13.3	3.8	预期性
16.农机总动力(万千瓦时)	39.1	44.45	50	2.6	预期性

(续专栏1)

指标名称	2015年 实际	2020年 完成	“十三五” 规划目标	年均 增长 (%)	指标 属性
17.城镇化率(%)	41.6	50.02	60	[8.42]	预期性
18.工业和服务业增加值占GDP比重(%)	65.4	65.5	73.6	[0.1]	预期性
19.城乡居民收入比	3.27	3.1	2.9	[0.17]	预期性
20.城镇登记失业率(%)	3.8	3.69	4.2		约束性
21.城镇新增就业人数(人)	5857	5492	10000	-365	预期性
22.综合科技进步水平指数(%)	55	68	50	[2]	预期性
<b>二、公共服务</b>					
23.居民出行便捷指数(%)	67.9	100	100		预期性
24.高中阶段毛入学率(%)	92.5	96	95	[3.5]	预期性

25.九年义务教育巩固率(%)	85.5	100	97	[14.5]	预期性
26.千人拥有执业(助理)医师数(人)	0.75	2.54	1.5	[1.79]	预期性
27.千人拥有卫生机构床位数(张)	3.23	4	4	[0.77]	预期性
28.基本养老保险覆盖率(%)	98.4	95.3	94	[1.3]	预期性
<b>三、社会治理</b>					
29.总人口(万人)	68.01	66.83	69.79		约束性
30.城乡社区基层民主自治建设完善率(%)	94	100	100	[6]	预期性
31.民族团结和睦指数(%)	92.2	100	100	[7.8]	预期性
<b>四、资源环境</b>					
32.集中式饮用水源地水质达标率(%)	73.2	100	100		约束性
33.农村饮水安全达标率(%)	100	100	100		约束性
34.城镇污水处理率(%)	61.4	96	96		约束性
35.城市环境空气质量达标率(%)	100	96	95		约束性
36.森林覆盖率(%)	50.5	60.01	60		约束性
37.生活垃圾无害化处理率(%)	49.4	78	78		约束性

注：[ ] 中数据为累计新增或降低数。

## 第二章 思南经济社会发展进入新阶段

“十四五”时期，是我县贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动经济社会高质量发展的全面提升期，科学谋划“十四五”时期发展的目标、思路、举措和二〇三五年远景目标，研判当前面临的形势，抢抓机遇，应对挑战，保持定力，开启全面建设社会主义现代化新征程。

**从国际国内看**，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与

发展仍然是时代主题，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，特别是受中美贸易摩擦和新冠疫情全球蔓延的双重影响，不确定性、不稳定性、不可预见性将成为常态。我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，经济长期向好，继续发展具有多方面的优势和条件。国内外大环境对我县发展总体有利，党的坚强领导和中国特色社会主义制度的优势进一步显现；中央推进新时代西部大开发、推进“一带一路”建设、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、成渝地区双城经济圈建设、湘鄂渝黔革命老区振兴、乡村振兴等国家战略，为“十四五”乃至更长时期发展创造了有利条件。

**从全省看**，贵州实施国家内陆开放型经济试验区、生态文明试验区、大数据综合试验区和融入“一带一路”、长江经济带发展、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈建设，为贵州加快发展奠定了良好的基础，为新一轮发展动能转换提供有力支撑。我省发展仍处于重要战略机遇期、脱贫攻坚成果巩固拓展期、新发展格局加速构建期、区域发展战略叠加带动期、西部陆海新通道加快建设期的重大机遇，具有新格局中的交通枢纽优势、新需求中的生态环境优势、新挑战中的战略安全优势、新理念中的特色产业优势、新征程中的政治生态优势，为“十四五”乃至更长时期发展创造了有利条件。

**从全市看**，铜仁交通网络基础设施建设更加完善，空间布局更加优化，农村产业革命加快推进，乡村自治、法治、德治建设

更加体系化。同时，实施五大工程，推进“一区五地”建设，三大区块协同发展，铜仁在巩固拓展脱贫攻坚成果基础上乡村全面发展将迈上新台阶，继续实施思德印产城融合发展战略，为我县培育现代产业体系，加速把思南建成区域性中心城市，早日实现撤县建市提供良好机遇。全市“十四五”时期经济社会发展将展现出更为兴旺的美好前景。

**从县内看**，通过多年来的发展，县域交通、水利、能源、通信等基础设施极大改善，教育、卫生健康、劳动就业、社会保障等服务体系日臻完善，农业园区、工业园区、物流园区和旅游景区等发展载体初具雏形，城区建设骨架已经拉开、城乡差距日趋缩小，生态文明建设加快推进、生态宜居环境日益向好，全面小康基本建成、绝对贫困已经消除，营商环境持续改善、亲清型政商关系基本建立，思南已成为黔东北乌江中下游区域投资兴业沃土和安居乐业福地，正处于多个战略交汇点和重要战略机遇期。

**面临挑战**。“十四五”时期，我县经济社会发展面临着以下挑战。**一是**经济发展水平较低，人均生产总值占全市、全省、全国的比重不高。**二是**现代产业体系培育较难，资源、土地、人才、技术、资金等要素供给相对不足。**三是**转型发展和创新发展较难，支撑转型发展和创新发展的资金、技术、体制机制还欠缺。**四是**城乡统筹发展任务较重，城乡居民收入比还较大。**五是**生态环境治理任务较重，环境压力还较大。**六是**防范化解重大风险任务较重，安全生产、社会稳定、意识形态等领域依然存在风险隐患。

**综合判断**，“十四五”时期是我县实现跨越发展、高质量发展的战略机遇期，是巩固脱贫攻坚成果、开启社会主义现代化建设新征程的起步期，是培育现代产业体系、实现产业转型升级提质增效的关键期。我县产业基础、区位条件、基础设施持续改善，资源禀赋、生态环境、人文自然具有独特优势，为高质量发展夯实了支撑基础。我们必须立足县情实际，补强短板、发挥优势，准确把握发展的阶段性特征，深刻认识面临的新形势、新任务，科学定位，妥善应对，加快新旧动能转换，保持县域经济中高速增长，经济结构迈向中高端水平，切实巩固脱贫攻坚和全面建成小康社会成果，努力开启社会主义现代化建设新征程。

### 第三章 展望 2035 年经济社会远景目标

展望二〇三五年，我县将与全国全省一道基本实现社会主义现代化，谱写经济更加发达、环境更加优美、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民更加幸福的美好思南新篇章。全县综合实力、创新发展能力大幅提升，人均生产总值和居民人均收入迈上新台阶，成为乌江中下游经济文化中心；基本实现新型城镇化、新型工业化、农业现代化、旅游产业化，建成现代经济体系；创新发展取得重要进展，成为区域性商贸和物流中心，形成内陆开放型经济新格局；生态环境优势持续巩固，美丽思南建设目标基本实现；基本公共服务、基础设施通达程度达到全省平均水平，建成文化强县、教育强县、健康思南，基本实现县域治理体系和治理

能力现代化。

## **第二篇 牢固树立新理念，擘画“十四五”发展新蓝图**

### **第四章 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记对贵州对铜仁工作重要指示精神，牢记嘱托、感恩奋进，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全面落实省委十二届八次全会、

市委二届十次全会和县委十三届十二次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，以高质量发展统揽全局，牢牢守好发展和生态两条底线，深入实施乡村振兴、大数据、大生态三大战略行动，大力推动新型城镇化、新型工业化、农业现代化、旅游产业化，全面建设现代化基础设施、高标准市场体系、高水平内陆开放平台、高质量生态环境，不断改善人民生活品质，推进县域治理体系和治理能力现代化，建成乌江中下游具有较强辐射带动能力的中心城市，全面建设社会主义现代化。

## 第五章 基本原则

**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，充分发挥党对经济社会发展把方向、谋全局、提战略、定政策的作用，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，深入实施创新驱动发展战略，推进供给侧结构性改革，构建现代产业体系，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安

全的发展。

**坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革、扩大开放，强化有利于提高资源配置效率、调动全社会积极性的重大举措，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，构建内陆开放型经济格局，推进县域治理体系和治理能力现代化，持续增强发展动力和活力。

**坚持系统观念。**坚持全县一盘棋，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，努力实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

## 第六章 战略导向

**坚持创新引领、产业培育战略。**围绕产业链部署创新链，强化企业技术创新主体地位，以产业协同创新为重点，推进创新环境建设，积极对接和融入黔中城市群、成渝双城经济圈、长江经济带，整合创新资源，探索创新发展模式，突破创新发展瓶颈。厚植新型建材业、装备制造业，做大做强优质农特（畜）产品种养及加工产业，积极培育战略性新兴产业，加大旅游产业发展与布局力度，着力夯实实体经济，推进经济社会高质量发展。

**坚持投资拉动、基础支撑战略。**增强投资有效性，推进传统基础设施建设向新型基础设施建设转变。推进铁路及站场、航道及码头、通用机场等重大交通设施建设，持续加大国省干道、县

乡道改造，全面完善综合交通运输体系。加大重点水源工程和大水网供水工程建设力度，优化水资源配置，提升供水保障能力。加大输变电工程建设和电网改造力度，推进天然气管网乡乡通，推进能源结构优化，提高能源保障水平。加大信息基础设施建设力度，提升网络通达水平。

**坚持城镇带动、城乡融合战略。**以县城城镇化补短板、强弱项为重点，提档升级城镇基础设施和公共服务设施，提升城镇人口承载能力，推动常住人口充分享有基本公共服务和城镇更加健康安全宜居。以人的城镇化为核心，积极培育商贸物流、文化旅游、资源加工特色产业型小镇，提升城镇人口就业技能和农业转移人口市民化质量，推动人口向城镇集聚。以缩小城乡发展差距和居民收入水平差距为目标，强化乡村生产要素市场化配置，促进城乡要素自由流动，推进城乡融合发展。

**坚持生态立县、绿色低碳战略。**牢固树立绿水青山就是金山银山理念，始终坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，严守自然生态安全边界。着力构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。加快推动绿色低碳发展，持续改善环境质量，提升生态系统质量和稳定性，提高资源利用效率。

**坚持包容普惠、民生共享战略。**把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，采取更加积极、更为有效措施，全力提高城乡居民收入水平，强化就业优先

政策，健全基本公共服务体系，建设高质量教育体系，健全多层次社会保障体系，全面推进健康建设，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

**坚持现代治理、安全发展战略。**贯彻落实总体国家安全观，统筹安全和发展，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，加强安全体系和能力建设，积极构建应急管理新格局，提高应急管理能力和风险防控水平，完善共建共治共享的社会治理制度，从源头上预防和减少社会矛盾，防范和化解现代化进程中的各种风险，保障人民生命安全，维护社会稳定，筑牢安全屏障。

## 第七章 发展定位

以建成黔东北乌江中下游具有较强辐射带动力的区域性经济文化中心为目标，到 2025 年，基本建成新型建材生产基地、优质农特产品生产基地、先进制造业和战略性新兴产业转移承接区、绿色经济发展示范区、交通和商贸物流中心、教育文化中心，为建设社会主义现代化迈出坚实步伐。

## 第八章 空间布局

以建成优质高效生产空间、山清水秀生态空间、宜居宜业生活空间为目标，优化国土空间管理，全力打造优势互补、协调发展的“三生”空间新格局。

**构建优质高效生产空间。**将永久性基本农田、一般耕地、园

地、生产性林地等区域划定为农业生产空间，通过统筹推进园区建设，培育优势明显、集约高效的乡村产业，实现农业生产集约化、专业化。将县城规划区中灯油坝至孙家坝片区、双塘片区等区域划定为工业生产空间，通过加大基础设施建设力度，满足企业入驻条件，促进工业产业转移和集聚发展。

**保护山清水秀生态空间。**将乌江喀斯特国家地质公园、四野屯省级森林公园、万圣山省级森林公园、白鹭湖国家湿地公园、思林电站集中式饮用水源保护区、龙底江黄颡鱼大口鲇国家级水产种质资源保护区、许家坝坝区、文家店等乡镇重要生态公益林和石漠化敏感区划定为生态空间。通过制定落实生态空间管控制度，保障重要生态功能区域、重要生态系统、关键物种及其繁衍地、栖息地以及生态环境敏感脆弱区的核心区域得到有效保护，有效保障县域生态安全。

**打造宜居宜业生活空间。**将县城规划区中的老城区、关中坝片区、邵家桥镇片区和集镇规划区等区域划定为城镇生活空间，着力突出以人的城镇化为核心，合理引导人口流动，推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，快速形成城镇人口与经济密集区。将县域内集中居住30户以上的自然村寨区域划定为乡村生活空间，通过推广“小规模、组团式、微田园、生态化”的建设模式，加强传统村落建筑风格的传承和保护，强化发展的人性化、多样化，构建便捷舒适的生活圈，推动田园变公园、农房变客房、劳作变体验，满足人们对田园式、慢节奏乡村生活的向往。

## 第九章 发展目标

**经济综合实力再上新台阶。**全县地区生产总值保持 8%左右增速，期末总量达到 270 亿元，人均生产总值突破 5 万元，全员劳动生产率达到 10 万元/人以上；规模工业增加值占比、民营经济比重明显提高；创新发展能力不断提升，开放型经济发展取得新突破，现代产业体系基本形成；常住人口城镇化率达到 55% 以上，“撤县设市”有力推进。

**生态文明建设再上新台阶。**国土空间开发保护格局持续优化，重点生态工程深入实施，森林质量显著提高，乌江生态安全屏障更加稳固。突出环境问题治理有效，城乡人居环境明显改善，县域生态环境质量全面提升。绿色产业效益凸显，绿色生产生活方式蔚然成风，绿色发展理念更加深入人心。单位生产总值能耗降低率、单位生产总值二氧化碳排放降低率控制在市下达的目标范围内，森林覆盖率、县城空气质量优良天数比例达到省市先进水平。

**人民生活质量再上新台阶。**实现城乡居民收入增速高于经济增速，期末城乡居民人均可支配收入分别达到 50000 元和 17000 元，城乡居民收入差距进一步缩小，分配结构明显改善。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。社会保障覆盖更加广泛，基本养老保险覆盖率提高到 95% 以上。

**公共服务水平再上新台阶。**基本实现更加充分、更高质量就业。基本公共服务均等化水平明显提高，教育、卫生整体水平进

入全省前列，公共文化服务体系更加健全，人民享有丰富美好的精神文化生活，广泛形成社会主义文明新风尚，社会文明程度进一步提升；历史文化、红色文化、民俗文化魅力彰显，文化与旅游交融发展，文化产业加快发展，“黔中首郡·乌江明珠”成为靓丽的城市名片。

**社会治理能力再上新台阶。**基层党组织建设不断夯实巩固，基层治理水平持续提升；平安思南、法治思南建设成效凸显，民主法治更加健全；重大风险隐患得到有效防范化解，发展安全保障更加有力，应急能力明显增强，自然灾害防御水平明显提高。全县始终保持政治安全、社会安定、人民安宁的良好局面。

专栏 2 思南县“十四五”经济社会发展主要指标体系表

类别	序号	指标名称	单位	2020年完成	2025年规划	年均增长(%)	指标属性
经济发展	1	地区生产总值	亿元	174.78	270	8	预期性
		第一产业	亿元	45.62	63	6.4	预期性
		第二产业	亿元	41.73	65	6.8	预期性
		其中：规模以上工业增加值（2000万元口径）	亿元	23.39	32.5	5	预期性
		第三产业	亿元	87.43	142	9.3	预期性
	2	人均地区生产总值	元	35381	50000	7.2	预期性
	3	民营经济比重	%	65	70	[5]	预期性
	4	全员劳动生产率	万元/人	—	10		预期性

	5	一般公共预算收入	亿元	3.94	5	5	预期性
		其中：税收收入	亿元	2.48	3.8	8.9	预期性
	6	固定资产投资（500万元口径）	亿元	137	210	9	预期性
	7	社会消费品零售总额	亿元	97.9	142	7.7	预期性
	8	常住人口城镇化率	%	50.02	55	[498]	预期性
创新驱动	9	综合科技进步水平指数	%	68	70	[2]	预期性
	10	每万人发明专利拥有量	件	0.55	1.28	18	预期性
	11	每万人专利申请量（发明专利、实用新型、外观设计）	件	2.5	3.5	7	预期性
生态文明	12	单位生产总值能耗降低率	%	控制在市下达目标内	控制在市下达目标内		约束性
	13	单位生产总值二氧化碳排放降低率	%	控制在市下达目标内	控制在市下达目标内		约束性
	14	县城空气质量优良天数比例	%	96	95.5		约束性
	15	地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例	%	100	100		约束性
	16	森林覆盖率	%	60.01	62.5	[249]	预期性

（续专栏2）

类别	序号	指标名称	单位	2020年完成	2025年规划	年均增长(%)	指标属性
民生福祉	17	城镇常住居民人均可支配收入	元	33130	50000	8.6	预期性
	18	农村常住居民人均可支配收入	元	10689	17000	9.1	预期性
	19	城镇调查失业率	%	—	6		约束性
	20	城镇新增就业人数	人	5492	6000		预期性
	21	劳动年龄人口平均受教育年限	年	—	12		预期性
	22	每千常住人口执业（助理）医师	人	2.54	2.6	[046]	预期性
	23	婴儿死亡率	‰	9.5	6.5		约束性
	24	每10万人孕产妇死亡率	人	20	18		约束性

	25	5岁以下儿童死亡率	%	12	8.5		约束性
	26	基本养老保险参保率	%	93.1	95	[1.9]	预期性
安全保障	27	粮食综合生产能力	万吨	20.43	22.09	15.75	预期性
	28	亿元 GDP 生产安全事故死亡率	人	—	控制在市 下达目标内		约束性

说明：1.生产总值和一二三产增加值增速测算剔除了物价因素影响；

2. [ ] 中数据为累计新增或降低数。

### 第三篇 坚持创新驱动引领，增强高质量发展新动能

强化企业创新主体地位，全力打造科技创新平台，加大引培高层次创新创业人才，激发全社会创新活力，推动创新链、产业链、资本链、人才链“四链融合”，增强科技创新引领和支撑作用，实现经济社会向依靠创新驱动的内涵型增长方式转变。

#### 第十章 培育创新主体集群

##### 第一节 积极培育科技型中小企业

围绕新型材料、农特产品加工、装备制造、节能环保、新能源、生态农业等重点产业，实施科技创新领军型企业培育行动，开展高新技术企业“小升高”行动，形成一批引领思南经济高质量发展的创新主体集群，推动科技型小微企业成长为高技术企业。

## **第二节 提升企业自主创新能力**

引导企业加大创新投入，开展基础性创新研究，提高自主创新能力和核心竞争力，增强创新驱动发展内在动力，成为创新决策、创新投入、创新组织的主体。指导有条件的企业围绕市场需求和长远发展建立研发机构，健全组织技术研发、产品创新、科技成果转化体制机制。

## **第三节 推进创新成果转化应用**

支持企业加大创新成果转化应用，推进新技术、新材料、新工艺、新模式、高端装备等在我县的集成应用。鼓励企业积极申报实施国家高技术产业化示范项目、国家科技成果转化引导基金和国家文化科技创新工程等。积极引导和鼓励社会资本投入，促进科技成果推广应用，运用高新技术改造提升传统产业。

# **第十一章 搭建高质创新载体**

## **第一节 加快打造“双创”平台**

以思南经开区、工业园区、各类农业园区为载体，引进科研机构与区内企业共建研发机构，设立联合实验室，合作开发项目，

强化产学研合作。继续加强与贵州大学、贵州科学院、贵州省社科院等高校科研院所合作，搭建科技服务平台。支持高校、科研院所（所）、高新技术企业在思南建立研究中心、技术中心、试验基地、实训基地、工作站（所）。

## **第二节 培育发展科技园区**

以生态茶、精品水果、中药材、蔬果菌等特色产业为重点，打造现代农业科技园区，积极引导项目、资金、人才、平台等科技资源向园区集聚，把园区打造成为区域性农业科技协同创新、人才创业、科技服务引领农业产业升级的示范基地。高标准建设电子信息、装备制造、新型材料等特色产业园区，加快形成科技创新发展新优势。建设“创业苗圃+孵化器+加速器+产业基地”小微科技创业孵化园，鼓励高校毕业生、雁归人才等重点人群入园创新创业。

## **第十二章 引进培育创新人才**

### **第一节 推进企业经营管理人才培养**

实施企业管理人员素质提升行动，开展定制化培育扶持，提升企业经营管理队伍综合素质。积极培养新生代企业管理人才，采取政府购买服务等方式组织企业管理人员参与企业管理进修班和论坛，推进企业经营管理人才成长成才。加快高端管理人才培养，开展各类创业辅导培训、企业管理、现代企业制度等培训

班，进一步提升企业管理人员创业意识和创业能力。

## **第二节 大力引进高层次技能型人才**

统筹招商引资和招才引智，聚焦重点产业、重点项目、重点区域，编制高层次人才供需库，为精准引才提供科学依据。制定教育、医疗、园区管理、产业发展等行业引进高层次人才的优惠政策，积极营造高层次人才创业就业环境。探索“领军人才+团队”“人才+项目+资本”等高层次人才引进新模式，推进各类高端人才、优秀资源、科技成果集聚思南。

## **第三节 完善培育创新人才协调机制**

制定加强科技人才队伍建设的政策措施，完善高层次技能型人才服务体系。创新职业技能培训和职称评审机制，建立产学研用全链条人才培养体系。健全科技人才引进、培养、评价、流动、激励机制，完善技术人才考核奖惩制度。健全创新人才服务保障机制，推动人才向基层一线聚集。

# **第十三章 激发创新创造活力**

## **第一节 优化科技创新生态环境**

制定激励发明创造的政策措施，激发全社会创新创造活力。构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，打造产业技术创新联合体。优化财政资金投向和方式，撬动金融资本、民间资本投向科技研发和成果转让。进一步完善科技

特派员管理制度。

## 第二节 强化知识产权保护应用

营造方便快捷的知识产权保护环境，全面加强知识产权保护。从产业需求出发，完善科技成果产业化促进机制，加强技术合作和科技项目引领，在科技成果转化方面精准发力、持续突破。积极跟踪最新科研动向和科技成果，推进企业与高校院所有机对接，促进新技术产业化规模化应用。

### 专栏3 创新引领重点工程

- 1.创新主体培育。**累计培育科技型中小企业 25 家，高新技术企业 5 家；规模以上工业企业研发投入累计达到 1 亿元以上。
- 2.创新平台打造。**建成思南县大宗茶大数据中心，建设农业科技园区 5 个、装备制造特色园区 1 个、新型材料特色园区 1 个、小微科技创业孵化园 1 个。贵州省检测技术研究应用中心思南县分中心、国家食品（云技术应用）监督检验中心武陵山区域分中心等服务能力进一步提高。
- 3.创新人才引培。**累计培育企业经营管理人才 200 人，引进高层次技能型人才 500 人。
- 4.科技成果应用。**累计推广应用科技成果 100 项，综合科技进步水平指数达到 70%。
- 5.发明专利。**每万人专利拥有量 1.25 件，每万人专利申请量（发明专利、实用新型、外观设计）3.5 件。

## 第四篇 统筹城乡融合发展，打造宜居魅力黔中首郡

坚持以人为核心的城镇化，以建设区域性中心城市、丰富中心小城镇多元功能、统筹城乡融合发展为重点，制定出台推进新型城镇化的行动计划，加快形成“疏密有致、区域协调、功能完善”的城镇化空间格局。到 2025 年，县城区人口达到 25 万人，县域常住人口城镇化率提高到 55%。

## 第十四章 打造区域性中心城市

## 第一节 科学定位发展目标

依托独特的资源禀赋，突出“山水相连、景城融合、产城互动、教城一体”的特点，立足完善配套功能、凸显生态休闲、提升品质品位，建成宜居宜业宜游的滨江山水园林城市，筑牢“黔中首郡·乌江明珠”城市品牌形象，形成乌江生态经济走廊具有较强辐射带动能力的区域性中心城市，实现撤县建市。加强与印江在教育、医疗等方面的融合，在产业发展、资源开发等方面的协作，强势推进思印同城化。

## 第二节 优化县城规划布局

按照“串珠式布局、组团式发展”的空间布局和“南延北拓、东西双控”的建设思路，依托“一城两区四组团”，优化县城规划布局，拓展县城发展空间。坚持“以城聚产、以产兴城、产城融合，推进县域经济向城市经济转型，提升县城首位度”的发展思路，优化调整县城分区功能，加速形成多区互动、区域协调发展的新格局。

## 第三节 加大城区建设力度

推进县城新老城区重要交通通道建设，完善各区域市政路网、地下综合管廊、停车场等设施，协同推进电力、燃气、供水、排水、通信、道路、消防、防汛、人防、治污等设施建设，逐步实现市政管线地下化。实施城市更新行动，强化城镇老旧小区改造，提挡升级市政公用设施。完善垃圾无害化资源化处理设

施、污水集中处理设施和县城公厕设施,提级扩能环境卫生设施。优化医疗卫生、教育、养老托育、文旅体育、社会福利和社区综合服务设施配置,提标扩面公共服务设施。推进县城景观绿化工程建设,构建中心城区景观绿地系统。规范建设居住建筑、公共建筑,合理管控建筑密度,突出县城风貌特色。建设绿色城市和韧性城市。

#### **第四节 提高城区管理水平**

优化行政区划设置,推进县城科学化、精细化、智能化综合治理。构建数字管网体系,充分利用网络数字信息,建设云计算平台、数字社区等,建设“智慧城市”“智慧社区”。完成数字城管系统升级,增强数据挖掘、分析和决策预警能力。建设集视频监控、违章建筑管理、广告管理于一体的行业监管平台,实现城市管理要素、过程、决策等全方位智慧化。

#### **第五节 促进城镇人口集聚**

深化户籍制度改革,深化“人地钱挂钩”等配套政策,加快推动农业转移人口市民化。完善公共就业创业服务体系,强化县城产业就业支撑。推进农业转移人口享有城镇基本公共服务,拓宽住房保障渠道,完善转移人口社会参与机制。

### **第十五章 建设县域中心小城镇**

#### **第一节 建设县城副中心**

支持塘头镇、许家坝镇建设县城副中心，积极发展城镇服务经济、消费经济、特色经济，有序疏解县城功能。加大市政设施建设力度，推进公共交通优先发展，配套完善菜市场、农产品批发市场等生活保障设施，优化社区生活设施布局，健全社区养老服务体系，完善便民利民服务网络，打造便捷生活服务圈。

## **第二节 打造特色小城镇**

围绕“产业特色鲜明、生态环境优美、体制机制灵活、人文气息浓厚、宜业宜居宜游”目标要求，按照“小而精、小而美、小而富、小而特”发展思路，支持一批重点小城镇加快发展，实现提质升级，打造各具特色的农产品精深加工小镇、文化旅游小镇、商贸物流小镇。支持特色小城镇完善基础设施和服务设施。强化小城镇信息基础设施建设，提高智能化程度，实现基础设施智能化、公共服务便捷化、产业发展现代化、社会治理精细化。

# **第十六章 构建城乡融合新格局**

## **第一节 统筹城乡规划建设**

围绕城乡基础设施一体化、基本公共服务均等化，推进城乡交通、水利、能源、教育、健康卫生、通信、邮政、环保、防灾等基础设施统一规划布局，强化城乡结合部的基础设施建设和管护力度。依托传统村落推进一批特色村庄建设，打造城乡融合发展示范点。

## 第二节 健全融合发展机制

建立健全促进城乡融合发展的体制机制和政策体系，推动人才、资本等要素在城乡间双向流动和平等交换，形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡发展新格局。保护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。

### 专栏 4 新型城镇化发展重点方向和重点项目

**1.县城空间拓展方向。**近期将双龙至鸚鵡溪集镇片区纳入县城规划区，远期将凉水井镇、塘头镇纳入县城规划区。

**2.县城功能区调整方向。**老城区和双塘新区维持原有功能，其他区域调整为：清渡河至塘头片布局商贸及居住服务区；镇江阁至思林发电厂片区布局教育园区，重点是围绕思南中学配套幼儿园、小学、初级中学；双龙至鸚鵡溪集镇片区规划为经开区的拓展区。

**3.小城镇发展重点。**将塘头、许家坝建设成为县城副中心，将大坝场、瓮溪、长坝、张家寨、青杠坡培育成长为特色小镇。

**4.县城重点项目。****①基础设施。※ 路网工程：**大岩关隧道及连接线、凤凰山隧道、乌江大道北段延伸线至冷溪、温泉大道北段延伸线至江星、中和大道延伸线、老城区干线道路改造、大同路改扩建、五小至城北大道连接线、城区人行天桥，县城新区纬六路、纬七路，县城新区腾龙西路、县城新区东岸大道、县城新区二桥、镇江阁至塘头沿江快速干道、清渡河至塘头干道，高家洞至兽王山公园干道、双龙大道延长线（北段）、双龙二道、双塘新区次干道、双塘片区云山路道路工程，环城公路、城乡结合部道路改造。

**※ 场站设施：**关中坝公交车站场。

**※ 管线工程：**老城区路网地下综合管廊、城南新区地下综合管廊、双塘新区地下综合管廊。

**②居住工程。※ 房地产：**思南·万泉国际城、双塘片区城市综合体、尚品华府（万丰二期）、凤凰玲合院、裕丰藏珑、高辉城市名品、西南国际商贸城（二期）、洪瑞花苑、盛世东昇东方帝景商住楼、星之源观澜。

**※ 棚户区及老旧小区改造：**实施城东棚户区改造及生态移民搬迁工程，改造思唐街道府后街社区、盐业、经典、金丰市场、航道处、金城市场、绿茂花园、物资局、红旗饭店、老电影院、正通花园、南门、粮贸、民贸、粮食局、粮管所、武官衙门、老派出所、房管所、运管所、江滨，双塘街道桃园，关中坝街道江东社区等 23 个老旧小区。

**③服务设施。※ 停车场：**建设政府广场、交易中心、人民会场、灯光球场、白鹭公园、城北旅游餐饮、凤凰广场、云山民族文化广场、盐市街、兽王山景区、双塘新区广场、旅游接待中心、关中坝片区、城北新区等 14 处停车场。

**※ 便民市场：**建设府后街、安化街、景和家园片区、金丰市场片区、尊龙、麒龙、清塘溪、滨江花城、多维国际、移民安置点商铺及附属设施等城区便民市场和关中坝果蔬批发市场，积极推进乡镇便民市场建设。

**④绿化设施。**建设城北城市观赏花卉植物园、城区公共附属绿地等项目。

**5.小城镇重点项目。**示范小城镇“8+X”延伸提级改造，塘头、许家坝地下综合管廊，长坝

老集镇升级改造、牛角岩街道闭合工程、乡镇便民服务中心。

## **第五篇 夯实实体经济根基，培育新型工业产业体系**

实施工业经济总量和质量效益“双跃升”工程，以培育主导产业、壮大企业主体为着力点，以优化工业产业布局、夯实发展基础支撑、促进绿色转型为手段，制定出台推进工业高质量发展的实施意见，全力推动产业高端化、规模化、集约化发展，增强思

南工业核心竞争力，加速新型工业化进程。到 2025 年，全县规模工业增加值（2000 万元口径）达到 32.5 亿元，年均增速 5% 左右。

## **第十七章 做大做强七大产业**

### **第一节 优化发展新型建材产业**

强化“石材之乡”地域品牌，支持现有石材企业实现达产稳产。发挥石材资源丰富优势，开发精品砂石骨料、新型墙体材料、装配式建筑材料等新型建筑材料；开发节能型塑钢及铝合金门窗型材、中空玻璃节能门窗、纤维增强硅酸钙板和干粉砂浆等建材产品，推广加气混凝土砌块、泡沫混凝土砌块等新型墙材，扩大新型节能环保建材产能。

### **第二节 大力发展装备制造产业**

依托乌江航运优势，巩固现有船舶制造业基础，积极引进铸造、锻造、推进系统、热处理、标准件等船舶配套装备制造业。规范发展现有金属制品加工业，加大山地农机、通用设备、食品加工装备及其他特色装备产业引进力度。积极培育引进高端先进装备制造业。

### **第三节 积极发展清洁能源产业**

依托风、光、水资源，培育发展风电、光伏发电产业，积极推动小水电转型升级。稳步推进垃圾焚烧发电、生物质能发电产

业发展。开展页岩气、浅层地热能勘察，积极发展新能源产业，提升清洁能源比重，促进能源产业结构优化，全面构建清洁低碳、安全高效的能源体系。

#### **第四节 大力发展农特产品加工业**

发挥优质农特产品资源丰富优势，扩大生态特色产品加工业规模，重点推进生态茶、生态畜牧（禽）、蔬果菌、优质粮油、薯类制品等精深加工。加大农特产品精深加工技术推广应用，开发适销对路产品，延伸产品链条、提升产品层次和产品附加值，推进农特产品业由初加工向精深加工转变。

#### **第五节 引导培育健康医药产业**

依托中药材种植基地，大力发展中药材精深加工，重点推进以青花椒、铁皮石斛、黄精、油牡丹等为原料的养生保健产品开发。以思南地道药材加工为重点，推动中药配方颗粒、经典民方类中药及口服饮片等新型特色饮片开发。培育和引进药物新品种，培育发展生物制药产业。

#### **第六节 做强做优饮用水产业**

加快推进天然饮用水及关联产业发展，支持现有水生产企业实施扩能技改，做大饮用矿泉水、山泉水生产规模，大力开发高端泡茶水、化妆水、孕婴水、健康养生水等高端功能水，创响高端小分子水和优质矿泉水品牌。

#### **第七节 稳妥发展现代化工产业**

积极稳妥发展以乳化炸药、轻质碳酸钙、有机肥、生物肥生产为重点的现代化工产业。引导现有化工企业坚持绿色发展方向，不断加大投入，进行技术改造和转型升级，增添产业发展动能，不断延伸产业链，推进特色化工高端化发展。

## **第十八章 优化产业发展布局**

### **第一节 灯油坝产业园区**

重点布局新型建材和现代化工两大产业，其中：建材工业主要布局水泥、水泥制品、石材、新型墙材、砂石骨料、装配式建材等生产企业，现代化工工业主要布局轻质碳酸钙、有机肥、生物肥等生产企业。

### **第二节 双塘产业园区**

重点布局农特产品加工和健康医药产业，其中：农特产品加工主要布局绿色食品、饮品等精深加工企业，健康医药主要布局药材精深加工企业。同时，结合思南经开区发展需要，布局电子产品、服装加工生产为主导的一、二类工业企业，以及通用设备、食品加工装备等制造企业。

### **第三节 关中坝产业园区**

重点布局装备制造产业。该区域主要以船舶制造为主导，配套布局铸造、锻造、推进系统、热处理、标准件等制造企业。

### **第四节 其他区域产业布局**

按照“完善产业结构、优化空间布局、促进产业升级”的产业发展布局思路，推进农特产品初加工向园区坝区集中、向产地下沉、与销区对接，逐步形成“粮头食尾”“农头工尾”的产加销协调发展格局；推动能源产业和饮用水产业实现原料指向布局。

## **第十九章 培育壮大市场主体**

### **第一节 完善培育激励机制**

构建大企业与中小企业协同创新、共享资源、融合发展的产业生态体系。健全企业公共服务体系，强化对企业土地、金融、人才等支持，全力保障要素供给。积极支持发展总部经济。

### **第二节 全力加大培育力度**

依托政策优势、产业基础、资源禀赋，积极引进全国 500 强、全省 100 强企业入驻思南。构建优质企业梯度培育体系，壮大占据产业链中高端的龙头企业，打造一批具有较强竞争力的十亿级行业领军企业。积极推进大中小企业融通发展，充分发挥龙头企业“头雁”作用，带动中小企业聚焦特定细分市场，专注发展核心业务，走专业化、精细化、特色化和新颖化发展道路。发挥国有经济战略支撑作用，做大做强县属国有企业。

## **第二十章 夯实发展基础支撑**

### **第一节 拓展工业园区空间**

围绕打造 200 亿级思南经开区发展目标，对《思南县工业园区发展规划》进行修编，将双龙至鹦鹉溪集镇沿线区域规划列入经开区，拓展工业发展空间，优化工业园区内部布局，完善分区功能，推动工业集聚集约发展。

## **第二节 加强基础设施建设**

加大园区路网、供水、排水、电力、燃气、通信、消防、防汛、人防、治污等基础设施建设及其配套公共服务设施建设，不断提高园区承载能力，全力实现“九通一平”，满足企业入驻条件。加大标准化厂房建设力度，推进绿色工厂建设，推动形成工业新城。

# **第二十一章 推动绿色转型发展**

## **第一节 实施效能提升工程**

提升技术节能水平，鼓励建材、装备制造业优化产品结构，开发高附加值、低消耗、低排放产品，依法淘汰落后产能和化解过剩产能；支持农特产品加工、化工、轻工等行业应用先进适用技术装备进行节能技术改造。提升管理节能水平，支持高耗能行业建立能源管理体系，贯彻执行强制性能耗标准，实施行业能效领跑者引领行动，带动行业整体能效提升。推进实施阶梯电价、差别电价等价格政策。优化能源消费结构，鼓励企业开发利用可再生能源，推进工业能源消费结构绿色低碳转型。

## **第二节 实施清洁生产工程**

以化工、轻工行业为重点，引导企业减少有毒有害原料使用，替代使用无毒无害或低毒低害原料，从源头削减或避免污染物的产生；鼓励企业推广绿色基础制造工艺，减少制造过程能源消耗和污染物排放，推进短流程、无废弃物制造；推进清洁生产技术改造，建立基于技术进步的清洁生产高效推行模式，推进工业领域污染源头防治；加强节水减污，推广应用工业节水工艺、技术和装备，提高工业用水效率，推进水资源循环利用和工业废水处理回用。

### **第三节 推进资源合理利用**

加强资源综合利用和循环利用，推进园区企业之间链接共生、原料互供和资源共享，提高资源利用效率。优化工业用地布局 and 结构，提高土地节约集约利用水平。推进资源环境统计监测基础能力建设，发展园区信息、技术、商贸等公共服务平台。

## **第二十二章 积极培育未来产业**

### **第一节 实施大数据战略行动**

紧紧抓住“互联网+”与大数据发展的机遇，大力发展数字经济，培育新的经济增长点。结合“云上贵州”系统平台建设，建立思南县大数据平台，与政府各部门、公共服务机构信息化部门的信息系统科学对接，实现各部门数据资源的互联互通。吸引大型

互联网信息服务企业、专业数据中心运行企业和金融机构等用户企业来思南建设数据中心。充分利用已建、在建数据中心资源，建设铜仁西部和乌江中下游地区数据中心。面向省、市数据存储和容灾备份需求，建设省级基础数据备份中心、容灾备份中心和企业数据灾备中心。立足大数据平台，建设数据资源管理与服务机制，为大数据发展与应用提供数据资源。

## 第二节 培育发展大数据产业

推动大数据、区块链、人工智能、物联网在实体经济中的深度融合。推进工业数字化改造，加快工业互联网应用普及。深化农业产销智慧对接，大力发展智慧农业。积极发展智慧教育、智慧医疗、智慧物流等数字化新业态。加快引进和发展电子信息产业，支持软件和信息技术服务业、互联网和相关服务业企业发展。实施数字政府建设行动，用好“一云一网一平台”，推进基层数字化治理。推进“互联网+”“大数据+”“区块链+”等在民生领域普及应用。加强数据资源在采集、传输、存储、使用和开放等环节的安全保护。

## 第三节 加快发展战略性新兴产业

依托思南农特产品和中药材资源品种多、品质优的优势，积极引进技术、资金、企业发展生物农业和生物医药产业；打造更加优越的营商环境，承接产业转移，推进高端装备制造业、新一代信息技术产业、新材料制造业、新能源产业和节能环保产业发展；积极发展新型媒体服务、设计服务、数字创意与融合服务等

数字创意产业。

### 专栏 5 新型工业化发展重点方向及重点项目

**1.产业发展方向。**重点发展新型建材、装备制造、清洁能源、农特产品加工、健康医药、饮用水、现代化工七大产业，积极培育大数据产业和战略性新兴产业。

**2.产业发展布局。**重点围绕工业园区进行布局，其中：灯油坝主要布局新型建材和现代化工产业、双塘主要布局农特产品加工和健康医药产业、关中坝主要布局装备制造产业。农特产品初加工主要向园区坝区集中，能源和饮用水产业向原料指向地布局。

**3.市场主体培育。**累计培育市场主体 160 家，其中：建材业 30 家、特色农产品加工业 50 家、水产业 20 家、装备制造业 10 家、化工业 10 家、轻工业 30 家、新能源 10 家。

**4.重点建设项目。****①基础设施项目。**※ **路网：**经开区路网项目、城南快速主干道、赵家坝建材码头。

※ **供水：**灯油坝产业园区日供水 3 万吨水厂、双塘产业园区日供水 5 万吨水厂。

※ **电力：**灯油坝产业园区 110 千伏变电站、双塘产业园区 110 千伏变电站。

※ **燃气：**灯油坝产业园燃气储备供应站。

※ **通信：**灯油坝产业园区 5G 基站、双塘产业园区 5G 基站。

※ **治污：**灯油坝产业园区污水处理工程、工业固废处理及利用中心。

※ **其他：**灯油坝产业园区土地一级开发整理工程、双塘产业园区土地一级开发整理工程、双塘工业园区第三期标准厂房。

**②产业发展项目。**※ **新型建材：**年产 100 万平方米人造大理石生产线、年产 200 万吨沙石材料生产线、装配式建材生产线、废弃大理石综合利用。

※ **装备制造：**年产 2 万载重吨船舶制造、铝合金及型材制造。

※ **清洁能源：**120 兆瓦风力发电项目、100 兆瓦集中式光伏发电项目、日处理 700 吨生活垃圾焚烧发电项目、户用光伏发电项目。

※ **农特产品加工：**优质大米及精加工、薯类淀粉加工、三道水红薯加工扩建、甘薯高品质加工转化、日产 80 吨油料生产线、油茶深加工改扩建、双塘辣椒深加工、优质猪屠宰及深加工、优质牛屠宰及深加工、家禽定点屠宰场、真空冷冻干燥蔬菜加工、张家寨万吨系列农产品加工、思林农产品综合加工、大宗茶加工集散中心、大坝场茶叶加工、张家寨生态茶加工。

※ **健康医药：**中药材饮片加工、双塘青花椒深加工、张家寨油牡丹加工、大河坝花椒加工厂房建设。

※ **饮用水：**梵净山水厂 10 万吨扩建、孙家坝古溶洞桶装水建设项目、长坝桶装水建设项目、双乳峰山泉水扩建。

※ **现代化工：**年产 40 万吨碳酸钙生产线、年产 2 万吨有机肥生产线、年产 2.4 万吨乳化炸药生产线。

※ **轻工产业：**乌江白酒生产项目、温氏集团饲料加工项目、许家坝畜牧饲料加工项目、双塘纸业包装项目、塘头国盛鞋业制造项目、张家寨藤编生产项目、三道水玩具加工项目。

## **第六篇 优先发展农业农村，推进乡村振兴落地见效**

优先发展农业农村，以深入推进农村产业革命、推动一二三产融合发展、实施乡村建设行动为突破口，制定出台推进农业高质量发展的各项举措，提高农业质量效益和竞争力，推动传统农业向现代农业转变，巩固脱贫攻坚成果，带动乡村全面振兴，促进农业农村现代化。到 2025 年，全县农业增加值达到 63 亿元，

年均增速 6.4%左右。

## **第二十三章 推进农村产业革命**

### **第一节 优化现代农业发展布局**

推进重点特色产业调整布局，优质粮油重点围绕 18 个 500 亩以上坝区布局；生态畜牧主要围绕县域低山丘陵地带布局；生态茶重点围绕张家寨、香坝、大坝场、鸚鵡溪、孙家坝、瓮溪“六大片区”布局，辐射天桥、凉水井、合朋溪、枫芸、大河坝、青杠坡、亭子坝、宽坪等乡镇；蔬果菌重点围绕塘头、张家寨、许家坝、亭子坝、孙家坝五大基地布局，辐射周边乡镇区域；中药材重点围绕坝区及低海拔地带布局；油茶产业重点围绕瓮溪、兴隆、胡家湾等乡镇布局。

### **第二节 构建现代农业产业体系**

把优质粮油、生态畜牧、生态茶、蔬果菌、中药材、油茶作为我县现代农业重点产业进行培育，通过大力实施乡村特色产业提升工程，建成一批“一村一品”示范村、特色产业强镇和优势特色产业集群，充分发挥全面构建支撑思南现代农业高质量发展的特色产业体系。

### **第三节 构建现代农业生产体系**

依托农业园区和坝区，建成一批专业化、规模化、标准化、精品化农产品生产基地，提升农业综合生产能力，全力打造长江

经济带绿色优质农产品供应基地。大力推动农业科技创新，加强优质品种、农业适用技术推广应用，推进绿色农业技术集成、无土栽培等科技成果转化。积极发展智慧农业，培育“互联网+”现代农业新业态，加快农业物联网示范应用。加强农产品质量安全监管，推进农产品质量安全追溯体系建设，提升农产品质量安全水平。健全动物防疫和农作物病虫害防治体系。

#### **第四节 构建现代农业经营体系**

培育发展农业产业化龙头企业、农民专业合作、家庭农场等新型农业经营主体，积极创建农业产业化联合体，加快构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、市场需求为导向的立体式复合型现代农业经营体系。实施农村创新创业带头人培育行动，培养一批引领乡村产业转型的现代乡村企业家、能工巧匠和“小巨人”能人；加强新型职业农民培训，加快构建一支有文化、懂技术、善经营、会管理的新型职业农民队伍。实施品牌建设工程，积极创建省级以上农产品品牌。加快培育现代农业服务组织，通过社会化服务带动生产规模化。制定扶持新型农业经营主体的政策，加大财政、金融、保险、用地等方面扶持，支持新型农业经营主体发展适度规模经营；引导农民通过土地流转、土地托管、土地入股等形式参与农业产业化经营。

#### **第五节 推进园区坝区提质升级**

以创建国家现代农业示范区为目标，以建设产业融合示范园、高新技术产业示范园、农业科技园为主攻方向，统筹推进现

代农业产业园区建设。强化农业基础设施和装备投入，持续推进农田水利工程建设，扎实推进耕地宜机化改造，推动设施农业、牧草种植、农产品初加工和农业废弃物综合利用机械化。围绕“坝区升级、产值达标”目标，支持发展设施农业和工厂化农业，提高单位面积产出率，将农业园区打造成农业高质量发展的“聚宝盆”，将坝区培育成农业现代化的样板田、科技田、效益田。

## **第二十四章 融合发展一二三产**

### **第一节 促进农产品加工转化**

实施农产品加工业提升行动，建成一批蔬果菌、畜禽及水产品、粮食等产地初加工企业，推进农产品加工业向园区坝区集中、向产地下沉、与销区对接，逐步形成“粮头食尾”“农头工尾”的产加销协调发展格局。加大先进设备和先进加工技术应用推广，促进农业精深加工向工业园区集聚，提升农产品加工层次水平，全面提升农产品加工转化率，拓展农业产业链价值链。

### **第二节 完善农产品流通设施**

依托农业园区建设农产品仓储保鲜冷链物流设施，完善分拣包装、冷链运输、仓储物流等现代冷链物流配套服务，大幅度提升农产品保鲜能力和冷链流通率，减少产后损失，保证产品品质。大力发展农村电子商务，畅通农货进城、助推“黔货出山”。

### **第三节 全力推进农旅一体化**

依托农业园区打造一批乡村旅游精品工程，坚持个性化、特色化、差异化、多样化发展方向，开发形式多样、独具特色、个性突出的乡村休闲旅游业态和产品，推进园区变景区、田园变公园、产品变商品，全面发挥农业与旅游业发展的叠加效应。

## **第二十五章 实施乡村建设行动**

### **第一节 强化乡村规划管理**

深入开展以行政村为单元的村庄发展规划编制，实现村庄规划管理全覆盖。统筹谋划产业发展、基础设施、公共服务、资源能源、生态环保等布局，科学确定村庄规模和“三生”空间布局，重构人和自然有机融合的乡村空间关系和行政体系，打造乡村振兴“十百千”工程升级版。

### **第二节 建设美丽宜居村庄**

落实传统村落、少数民族村寨保护措施，加强村庄建设风貌管控。按照“集聚提升、融入城镇、特色保护、搬迁撤并”的思路，分类推进村庄建设。严格执行基础设施和农房建设用地标准，严控用地规模。全面提升农房建设质量。保持乡土风貌，打造生态宜居美丽乡村。支持乡贤、春晖人士、退休干部等返村参与乡村建设。

### **第三节 补齐基础设施短板**

围绕水、电、路、讯等基础设施条件改善，加快推进大水网

未完工程建设，强化供水网末端设施日常维护，完善农村供水管理体系，提高供水保障水平。持续实施农村薄弱电网改造，提升农村电气化水平。实施自然村寨入户便道硬化工程，改善农村居民入行环境。推进 5G 网络建设向乡村延伸，全面提升农村通讯水平。

#### **第四节 整治农村人居环境**

深入推进农村“厕所革命”，合理规划建设农村公厕，加大农村户用厕所无害化改造；建设乡村适宜适用污水处理设施，推进乡村生活污水治理。完善农村生活垃圾收运设施，推进乡村生活垃圾分类；开展乡村存量垃圾清理、村庄清洁、村庄绿化行动，推进乡村“美丽家园”建设。建设农村公益性公墓，推进惠民、绿色、文明殡葬，治理乱埋乱葬。

### **第二十六章 巩固脱贫攻坚成果**

#### **第一节 保持帮扶政策稳定**

全面落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管“四个不摘”要求，设立巩固脱贫攻坚成果 5 年过渡期，过渡期内保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。强化财政、金融、土地等方面对扶贫产业项目的支持，加强扶贫项目资金资产管理和监督，发挥扶贫项目长期效益，加快实现“输血”脱贫向“造血”致富转变。积极争取纳入全省乡村振兴重点帮扶县，推进脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接。

## 第二节 建立帮扶监测机制

健全脱贫不稳定户、边缘易致贫户动态监测机制，完善防贫预警工作体系。落实社会保障和救助各项政策，加大政策引导、技能培训和技术指导，加大就业、产业、教育、旅游、生态、消费等扶贫力度，确保不返贫和不发生新的贫困。建立农村危房安全动态管理机制。加强易地扶贫搬迁后续扶持“五个体系”建设，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。

## 第三节 创新帮扶协作模式

主动对接、积极争取，用好用足中央、省单位定点帮扶和社会力量参与帮扶等机制。创新东西部扶贫协作模式，建立健全长效协作机制。继续巩固扩大与苏州的协作成果，加快推进与东莞的协作衔接，积极探索协作模式，谋划一批合作项目，开创产业转移承接新格局。

## 第四节 加强协作互动发展

深化与对口帮扶城市协作发展，建立常态化互访机制及持续化的人才交流机制，全方位、多领域开展务实合作。研究制定东西部对口协作工作机制，加强在人才支援、资金项目、产业合作、劳务协作等方面的互动。聚焦项目建设，巩固脱贫成果，在完善基础设施，保障服务民生方面精准施策。搭建沟通桥梁，深化结对帮扶。加强产业对接，带动地方发展。着力强化产业导入，建产业园区，引导企业入驻园区。开展就业扶持，促进劳务协作。

对接东部对口帮扶城市企业，举办各类专场招聘活动，为我县劳动力提供更多就业岗位。

## 专栏6 农业农村现代化发展重点方向及重点项目

**1. 产业发展方向。**重点发展优质粮油、生态畜牧、生态茶、蔬果菌、中药材、油茶六大特色产业。

**2. 产业发展布局。**优质粮油重点布局在18个500亩以上坝区；生态畜牧重点布局在低山丘陵地带；生态茶重点布局在张家寨、香坝、大坝场、鸚鵡溪、孙家坝、瓮溪等乡镇，辐射天桥、凉水井、合朋溪、枫芸、大河坝、青杠坡、亭子坝、宽坪等乡镇；蔬果菌重点布局在塘头、张家寨、许家坝、亭子坝、孙家坝等乡镇，辐射周边乡镇区域；中药材重点布局在坝区及低海拔地带；油茶重点布局在瓮溪、兴隆、胡家湾等乡镇。

**3. 重点打造园区。**①**省级园区：**张家寨现代生态茶示范园区、塘头现代高效农业示范园区、许家坝高山草原养殖产业示范园区、孙家坝精品水果示范园区、香坝茶旅一体化示范园区、青杠坡生态茶产业示范园区、板桥休闲体验农业示范园区。

②**市级园区：**板桥农旅一体化示范园区、张家寨食用菌产业园区、双龙花卉苗木园区、大坝场小德浩现代农业示范园区、兴隆生态油茶产业示范园区、思林休闲观光农业示范园区、枫芸生态茶产业示范园区、思林休闲观光农业示范园区、凉水井生态循环农业示范园区、兴隆生态油茶产业示范园区、鸚鵡溪炉岩油茶产业园区、大河坝果蔬产业示范园区、合朋溪生态茶产业示范园区、邵家桥果蔬产业示范园区、双塘蚕桑产业园区、文家店花椒产业示范园区、瓮溪生态循环农业示范园区、许家坝中药材产业示范园区、亭子坝休闲农业示范园区、大坝场镇生态茶产业示范园区。

③**县级园区：**杨家坳生态养殖示范园区、胡家湾油茶产业示范园区、青杠坡陇水食用菌产业园区、双塘花椒产业示范园区、大河坝冬枣产业示范园区、枫芸白岩生态茶示范园区、板桥生猪养殖示范园区、香坝生猪养殖示范园区、塘头小溪河精品水果产业园区、瓮溪生态茶示范园区、宽坪茶旅一体化示范园区、孙家坝生态茶产业园区、邵家桥思南黄牛养殖示范园区、文家店稻吓种养园区、思林花椒产业园区、凉水井中药材产业示范园区、鸚鵡溪生态茶产业示范园区、关中坝柚子产业园区、张家寨油牡丹产业示范园区、天桥花椒产业园区、合朋溪秦家寨生态茶示范园区、长坝花椒产业示范园区、三道水蔬菜产业园区、兴隆关坪精品水果种植园区。

**4. 经营主体培育。**累计培育新型经营主体1545家，其中：龙头企业150家、农民专业合作社1100家、家庭农场295家。

**5. 重点建设项目。**①**基础设施项目。**耕地质量提升项目、高标准农田建设项目、柚子基地设施建设项目、胡家湾油茶产业配套基础设施建设项目、胡家湾沙子坎村生态茶基地配套设施项目。

②**产业发展项目。**※**优质粮油：**中国好粮油建设项目、优质稻产业发展项目、优质粮油产业发展项目、水稻绿色增产增效项目、甘薯产业发展项目、高淀粉红薯绿色增产增效项目、大宗油料生产基地建设项目、高品质茶籽油及副产品关键技术研发与应用项目。

※**生态畜牧：**县生猪养殖项目、县黄牛养殖项目、温氏畜牧有限公司第二种猪场建设项目、大河坝生态畜牧业（生猪）项目、大河坝生态畜牧业（牛羊）项目、合朋溪生态畜牧业（生猪）项目、胡家湾白岩塘村生猪养殖项目、邵家桥生态畜牧业（生猪）项目、亭子坝生态畜牧业（生猪）项目、兴隆生态畜牧业（牛羊）项目、许家坝生态畜牧业（生猪）项目、许家坝生态畜牧业（牛羊）项目、许家坝生态畜牧业（家禽）项目、张家寨生态畜牧业（牛羊）项目、张家寨河江村生猪养殖建设项目、张家寨三联村思南黄牛养殖建设项目、塘头生态畜牧业（牛羊）项目、长坝海滨养牛场项目、鸚鵡溪生态畜牧业（生猪）项目、鸚鵡溪生态畜牧业（牛羊）项目、

鸚鵡溪生態畜牧業（家禽）項目、縣蛋雞養殖扶貧項目、張家寨鐵廣坪蛋雞養殖項目。

※**生態茶**：縣茶葉基地建設項目、大壩場鎮生態茶建設項目、大河壩生態茶建設項目、鸚鵡溪生態茶建設項目、瓮溪生態茶項目、香壩生態茶項目、三道水生態茶項目、香壩 2019 年易地扶貧搬遷後續產業生態茶種植項目、張家寨鄧家寨村綠茶產業建設項目、長壩茶葉產業園建設項目、長壩雞公嶺茶葉產業園建設項目、長壩龍門茶葉產業園建設項目。

※**蔬果菌**：蔬菜集約化育苗中心建設項目、柚子基地水肥一體化建設項目、縣精品水果基地建設項目、柚子品質提升項目、邵家橋精品水果項目、邵家橋珠池壩區精品水果項目、興隆精品水果項目、鸚鵡溪精品水果項目、興隆鄉移民安置點經果林產業發展項目、邵家橋 2019 年易地扶貧搬遷後續產業精品水果種植項目、長壩余溪精品水果產業園建設項目、長壩丁家山-後頭坡桃園產業園建設項目、建設項目、長壩龍門-周壩刺梨產業園建設項目、縣食用菌基地建設項目、許家壩食用菌生產基地建設項目、青杠坡食用菌生產基地張家寨食用菌生產基地提升項目、長壩精品水果產業園建設項目。

※**中藥材**：縣中藥材種植基地建設項目、2 萬畝黃精種植項目、1 萬畝五倍子種植項目、1 萬畝吳茱萸種植項目、縣花椒基地建設項目、花椒基地提質改造項目、張家寨中藥材建設項目、長壩花椒產業園建設項目、大壩場中藥材建設項目、大河壩中藥材項目、香壩中藥材項目、三道水中藥材項目、塘頭新建中藥建設項目、長壩楓香坨金銀花產業園建設項目、長壩碑記坳-余溪花椒產業園建設項目、長壩楓香坨花椒產業園建設項目、長壩長青花椒產業園建設項目、長壩萬古-劉場坪花椒產業園建設項目、長壩太平花椒產業園建設項目、長壩謝窩溝花椒產業園建設項目、長壩社區-丁家山花椒產業園建設項目。

※**油茶**：油茶基地提質改造項目、青杠坡優質油茶項目、邵家橋優質油茶項目、鸚鵡溪優質油茶項目、縣油茶基地建設項目。

※**其他**：種植類項目後續管護、縣扶貧車間建設項目、縣東西部協作消費扶貧項目。

③**農業服務項目**。糧油倉儲物流建設項目、糧油物資儲備庫建設項目、糧油應急體系工程建設項目、糧食儲備庫智能消防建設項目、縣級糧食質量檢測檢驗中心建設項目、基層農技推廣補助項目、果菜茶有機肥替代化肥項目、農作物病蟲害綠色防控項目、農產品質量安全檢測室改擴建項目、農產品質量安全檢測體系基礎建設項目、白鷺湖庫區晚熟柑橘樹貯保鮮項目、食用菌良種繁育中心建設項目、蔬菜基地周轉庫（高溫庫、製冰庫及配套設施）建設項目、三道水冷鏈物流庫（紅薯）、張家寨茶青交易中心。

## 第七篇 做强文化旅游产业，构建现代服务业新格局

坚持以文塑旅、以旅彰文，突出“乌江山水、历史文化”特色优势，丰富旅游生态和人文内涵，高品质培育旅游新业态，打造乌江流域高端文化旅游目的地。加快发展现代服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，推进服务业标准化、品牌化建设，全面提升现

代服务的水平和质量。到 2025 年，全县第三产业增加值达到 142 亿元，年均增速 9.3%左右。

## **第二十七章 打造“黔中首郡”文化高地**

### **第一节 夯实文化基础支撑**

围绕提高社会文明程度、提升公共文化服务水平、健全现代文化产业体系，构建政府、市场、社会共同参与公共文化服务体系建设的新格局，进一步增强文化软实力，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一。建设县城和重点乡镇文化场馆，推进建设乡愁馆，加大公共文化服务供给，健全城乡服务供给机制。

### **第二节 实施文化惠民工程**

深化文明村镇创建活动，广泛开展星级文明户、文明家庭等群众性精神文明创建活动。完善文化科技卫生“三下乡”长效机制。深入实施公民道德建设工程，推进诚信建设。大力弘扬民族精神和时代精神，践行社会主义核心价值观，推进乡村文化繁荣。保护利用乡村传统文化，重塑乡村文化生态，发展乡村特色文化产业，丰富乡村文化生活，巩固农村思想文化阵地。

### **第三节 弘扬文化保护传承**

传承和挖掘思南地域特色文化，打造“文化强县”。支持文化行业协会健康发展，加强平台和阵地建设，设立文艺事业发展基

金，形成良好的文化气场。繁荣文艺创作，加强文化人才队伍建设，完善文化表彰奖励工作机制，办好乌江文化论坛和《乌江文学》《乌江流韵》等刊物。加强古街、古建筑保护、修缮，着力打造历史文化街区、历史文化名城。加强文物古籍研究、整理、展陈、利用，做好花灯、花烛等非物质文化遗产系统性保护，建好乌江博物馆等载体，推进“历史再现”。持续办好祭孔大典、龙舟赛、花灯艺术节等特色文化活动。扩建修缮旷继勋纪念馆和烈士纪念设施，打造双拥文化主题公园。

## **第二十八章 打响“乌江明珠”旅游品牌**

### **第一节 提质升级旅游景区**

强化旅游景区基础设施建设，配套完善旅游服务设施，推进思南石林、九天温泉、白鹭湖湿地公园、思南茶叶公园、郝家湾等景区提质升级，打造县域精品旅游景区（景点）。统筹推进旅游形象营销、服务营销、内容营销，办好2022年铜仁市第十届旅游产业发展大会。

### **第二节 强化特色景区培育**

以创建国家全域旅游示范区为目标，加大特色旅游新景区开发力度。围绕“景城一体、融合发展”思路，整体开发建设乌江大峡谷、相思溪小流域（白盐井温泉、麻池洞）、磨溪关口片区城郊公园、香炉山农旅一体化公园等新旅游景区，打造乌江旅游经济“聚集地”“引爆点”。

### 第三节 提升旅游经济效益

推进旅游景区市场化运营，提升景区经营效益。大力发展康养旅游、乡村旅游、文化旅游、科普研学旅游、体育旅游，推动“旅游+多产业”深度融合发展。加强旅游市场监管，积极拓展旅游景区、旅游酒店、旅行社、旅游车队等产业链条，发展智慧旅游，提高旅游服务质量和水平。

## 第二十九章 深化文化旅游融合发展

### 第一节 构建全新文化产业体系

培育发展文化产业园、创意园，实施文化产业数字化战略，壮大各类文化市场主体，培育新型文化企业、文化业态、文化消费模式。围绕历史文化、乌江文化、红色文化、山地文化、土家文化、土司文化、名人文化、茶文化等保护与利用，以文化创意和设计服务为核心，推进特色文化资源与相关产业融合发展。

### 第二节 加大公共文体服务供给

健全城乡公共文体服务供给机制，推动构建政府、市场、社会共同参与公共文化服务体系建设的新格局。建设县城图书馆、文化馆、美术馆总馆和影剧院，协调推进思唐、双塘等街道和重点镇图书馆、文化馆、美术馆分馆建设，补齐空白乡镇文化站、社区图书馆短板。建设县城游泳馆、生态体育公园、社会足球场等体育设施。因地制宜建设乡愁馆。

## 第三十章 打造服务业发展新载体

### 第一节 优化发展规划布局

统筹推进思南（双塘）商贸物流集聚区、双塘现代物流园建设，提升物流网络化、信息化、标准化水平，打造区域性物流中心。利用“两高一江”的交通优势，抓住我县及周边地区积极建设工业、农业生产基地的机遇，配套建设双塘、关中坝、灯油坝物流园区，提升配套服务能力。加快建设大宗农产品、大牲畜等交易市场，打造黔东北农产品集散中心。推进现有小型批发市场兼并重组、转型升级，打造以家居、建材、农副产品、小商品等为重点，集商贸、市场、仓储、物流等功能于一体的综合市场。优化农村电商网点布局，提高农村物流覆盖面。

### 第二节 夯实发展基础支撑

推进物流园区对外交通、供电、信息网络等基础设施建设，完善物流园区内部运输、装卸等商贸流通设施。加快思南云仓物流供应链体系建设，完善城乡物流基础设施和配送体系，推进物流业智慧化转型升级。整合“农超对接”、“网市对接”冷链供应体系，提升冷链物流发展水平。推动智慧物流建设，促进物流业智慧化转型升级。

### 第三节 培育物流市场主体

鼓励和支持中通、圆通、邮政等现有物流企业，完善物流基

基础设施和城乡配送体系，大力发展商贸物流，做大做强物流企业。整合快递、农产品配送、外买配送，完善共享配送公共信息服务平台建设，组建配送联盟。

## **第三十一章 全力培育服务业新业态**

### **第一节 大力发展电子商务**

巩固“电子商务进农村综合示范县”建设成果，助推网络经济发展。加大思南特色商品、特色食品品牌创建和宣传力度，强化电商管理知识和行业自律培训。创新电商发展新业态新模式，积极倡导依托电子商务创业，发展电商创新创业产业。

### **第二节 大力发展商贸服务**

完善现代商贸市场体系，优化超市、连锁便利店、商业街区、社区商业网点、夜市、采购型专业市场等布局，配套建设停车位、道路、休息亭等基础设施，改造街区整体风貌、提升业态品质，培育壮大现代商贸市场主体，推动商贸业回流、升级、集聚发展。加快培育特色餐饮品牌，加快商贸服务业态创新，培育壮大现代商贸市场主体。

### **第三节 大力推进金融服务**

巩固提升五峰集团、社员股金社等县域地方法人金融机构经营管理水平，继续引进县外商业银行入思发展新型金融机构。推进发展普惠金融，为乡村振兴、小微企业、农村和城镇居民提供

针对性强、便利性高的金融服务。发展创新创业金融，通过设立政府引导基金，发挥杠杆作用，撬动更多社会资本，壮大产业基金规模，扶持创新创业。强化金融系统风险管控，整合政府、企业、金融机构、社会机构数据信息，利用大数据精准防控风险。

#### 第四节 推进智慧平台建设

围绕集聚城镇人口、老旧小区改造、产业发展等，发展商业地产和产业地产。加快建设智慧社区，通过光纤入户、云服务平台建设，开发家庭安防、智能家居、影音娱乐等多种智慧服务，构建智慧宜居的生活环境，创建“安全、舒适、便捷”的社区生活新模式，培育发展智慧地产。

#### 第五节 培育“互联网+服务业”

支持基于互联网的医疗健康、教育培训、养老家政、文化旅游、体育运动等服务产业，大力推动生活性服务业向高品质和多样化升级。培育发展服务型制造，推动制造业、服务业融合发展。积极发展研发设计、法律服务、检验检测、知识产权、创新孵化、信息服务等产业，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。

#### 专栏7 创新引领重点工程

**1.文化惠民工程。**乌江博物馆展陈展览建设项目、非物质文化遗产传习基地、古建筑群文物保护利用陈列布展建设项目、长征公园建设项目，广播电视数字无线覆盖化补点工程、农村ip应急调频广播，茶文化广场、茶文化展览馆、关中坝街道综合文化服务中心、思唐街道综合文化服务中心、双塘街道综合文化服务中心、多功能演剧院、易地扶贫搬迁安置点乡愁馆、社区综合文化服务中心、县城区文体活动广场、基层综合文化服务中心、乡镇综合文化服务中心、一级公共图书馆、24小时智慧书房、智慧图书馆、地方文献数据库、图书馆总分馆、529个村级图书馆、529个行政村体育设施。

**2.体育健身工程。**万圣山生态体育公园、全民健身中心、社会足球场、五老峰休闲养生观江步道、社区多功能运动场。

**3.旅游提质升级工程。**将长坝石林 4A 改造提升为 5A，郝家湾 3A 改造提升为 4A，思唐历史文化街区、兽王山、思南茶叶公园等景区改造升级创建为 3A。

**4.旅游业重点项目。**古城景区项目、郝家湾景区升级改造、游客服务中心、全域旅游标识系统项目、旅游公共厕所项目、乌江十里画廊公园、乡村旅游示范点、石林景区升级改造、乌江大峡谷景区、鹦鹉溪温泉景区、兽王山景区升级改造、三道水乡村旅游、大河坝乡村旅游、合朋溪乡村旅游、宽坪乡村旅游、邵家桥乡村旅游、双塘村旅游、思林旅游接待中心、亭子坝乡村旅游、文家店乡村旅游、文家店大坪区乡村旅游、瓮溪乡村旅游、香坝乡村旅游、兴隆乡村旅游、张家寨乡村旅游、邵家桥凤鸣场村休闲农旅和乡村旅游、香坝雷公门旅游栈道扩建工程、思唐黄龙泉旅游度假村、相思溪景区工程。

## **第八篇 强化基础设施建设，增强经济发展支撑能力**

坚持新基建的基础性、先导性、战略性地位，加快布局新型基础设施。深入实施“六网会战”，构建“安全、便捷、高效、绿色、经济”的综合交通运输体系，提升现代水利保障能力，调整优化能源结构，以基础设施建设提升发展支撑能力。

## 第三十二章 加快布局新型基础设施

### 第一节 统筹建设新型基础设施

加强 5G 基站、新能源汽车充电桩建设力度，加大传统基础设施数字化改造、智能化升级改造，稳妥推动大数据中心、工业互联网、物联网建设。加大城域网、接入网升级改造，优化提升网络性能和速率，实现“百兆乡村、千兆城镇”光纤全覆盖。建设云计算平台、数字社区、智慧商场、智慧乡村、智慧校园，构建互联互通多元化新型基础设施网络。

### 第二节 统筹弱电通信网络布置

综合考虑通信、广电、交通等市政建设需求，建设联合通信管网。规划建设集视频监控分析系统、井盖预警系统、违章建筑管理系统、广告管理系统于一体的行业监管平台，提高问题发现效率，减少对人力巡查的依赖。加强二维码、射频识别（RFID）、传感器、摄像头等感知设备的应用，推广新型物联网集成载体建设，形成覆盖全县的物联基础网络。统筹物质资源、信息资源和智力资源的利用，强化信息基础设施建设，提高智能化程度，实现基础设施智能化、公共服务便捷化、社会治理精细化。

#### 专栏 8 新型基础设施建设发展应用方向和重点项目

**1.新型基础设施建设发展应用方向。**加快推进 5G 商用、政用、民用，扩大物联网示范应用，发展智慧交通、智慧医疗、智慧政务、智慧物流、智慧旅游及智能供应链；加大新能源汽车推广应用力度。

**2.基础设施建设重点项目。**

**①新基建基础设施项目。**建设移动综合业务区、5G 基站新建及 4G 基站补盲、广电 5G 基站、移动 5G 基站、汽车充电桩等建设项目。

**②传统基础设施数字化智能化改造。**

※ **交通运输：**农村公路安全监控智能平台、客运安全监控智能平台、搜救信息资源共享平台、乌江水域气象监测网络平台、乌江流域水上搜救大数据中心。

※ **水务管理：**实施智慧水务、水务云（城乡智慧水务）、小型水库水情监测现代化系统、防汛抗旱信息管理系统、河道岸线及水工程管理系统、供水工程智能化信息化系统、排水防涝设施信息化及自动化管理系统、邵家桥组团排水防涝设施信息化及自动化管理系统、灯油坝组团排水防涝设施信息化及自动化管理系统。

※ **工业服务：**智慧工业园管理服务平台、现代智能石材交易中心。

※ **农业服务：**农作物重大病虫害智能监测体系、智慧林业、绿色防控与统防统治融合示范工程、农产品质量安全检测体系、农产品质量安全检测室改扩建。

※ **文化旅游：**智慧图书馆、地方文献数据库、文化大数据体系、智慧旅游中心、旅游景区（历史文物场所、古寨等）文化旅游视频监控系統、张家寨智慧体育公园、24小时智慧书屋。

※ **医疗服务：**人民医院智慧医疗平台、民族中医院智慧医疗平台、妇幼保健智慧医疗平台、乡镇卫生院智慧医疗平台。

※ **广播电视：**广播电视数字无线覆盖补点、农村 ip 应急调频广播、智慧广电、多彩贵州“广电云”户户用工程延伸覆盖、智慧广电应用工程。

※ **养老服务：**丽景社区智慧养老综合服务、康乐天地智慧养老综合服务。

※ **市政服务：**智慧城管、城市社区智慧建设、天网工程、雪亮工程、城市市域治理规范化工程、城区（及重点景区）无线 WIFI 服务。

※ **其他服务：**应急物资储备及指挥中心、千吨万人饮用水水源点水质自动监测。

## 第三十三章 打造水陆综合交通体系

### 第一节 加快形成对外交通运输体系

推进铁路、公路、水运等基础设施规划建设，形成以高速公路、国省干道、乌江航道为骨架的对外交通运输体系。加快铜仁至遵义、涪陵至柳州过境思南铁路前期工作对接，力争“十四五”

期间开工建设。加快建成湄石、德余高速（思南段），提级改造国省干道，推动建设县际公路，形成现代快捷的公路网络，实现县域3A级以上景区全覆盖，全县85%以上的乡镇能够在30分钟内上高速。协同推进乌江航道等级提升工程和沿江港口码头建设，畅通北出长江黄金水道。推进思南通用机场前期工作，争取“十四五”期间建成投入使用。

## 第二节 提升县域交通便捷通达水平

统筹推进县乡道、通村通组路提级改造和重点桥梁工程建设，形成“布局合理、干支结合、水陆链接、互联互通、服务高效”的县域公路网。建设农村公路安全生命防护工程，实现农村公路更加畅通和安全。持续加大旅游公路、产业路、综合客运、货运枢纽建设力度，着力解决产业发展“最后一公里”问题。发展城镇公共交通，推进城乡公共交通一体化。

### 专栏9 交通建设重点领域和重点项目

**1.交通建设重点领域。**重点推进铁路、通用机场、公路、桥梁、航道及码头等交通基础设施建设。

**2.交通建设重点项目。**①**铁路及站场。**遵义经思南至铜仁铁路（思南段）及站场、涪陵经思南至柳州铁路（思南段）及站场。

②**机场。**思南通用机场。

③**公路。**※ **高速公路：**湄石高速（思南段）、德余高速（思南段）；

※ **国省干道：**S203 思南核桃坝—花桥、S204 思南猛董盖—联盟、S305 思南野毛溪—塘头、S304 思南汪家沟—毛盖顶；

※ **县际公路：**思南至印江城市快速干道、思南至印江城市快速干道二线、塘头—大坝场—安江高速石阡龙塘坳互通公路、黔北机场—张家寨—许家坝—香坝—合朋溪—长坝—瓮溪—本庄公路；

※ **县乡道及通村通组公路**：黔北机场—思南县城快速干道、邵家桥至长坝石林旅游公路、文家店至思林电站旅游公路、孙家坝至花滩子水库大道，提级改造县乡道 1753.2 公里、通村组断头路 1352.3 公里，建设农村公路安全生命防护工程 2393.058 公里。全面加强农村公路养护，稳步推进农业园区产业路建设。

※ **客货运站场**：县城新区二级客运站、城南二级客运站、公交车停保场。

④**桥梁**。文家店、黎家坝、牛角岩、桶井、风清等乌江大桥、六池河大桥、清渡河大桥、柴家坝大桥，农村公路危桥改造 64 座 1451 延米、渡改桥 58 座 1876 延米。

⑤**航运及码头**。思唐、邵家桥、塘头、思林、文家店 5 个重点码头和乌江沿岸便民码头、避险码头，协同推进乌江航道等级提升工程。

⑥**其他工程**。推进航道安全支持保障系统、安全监管机动力量设备购置、“12395”水上遇险求救寻呼台、水上搜救业务标准化平台、船舶溢油应急物资设备库、内陆水域及非水网地区水上搜救培训基地暨思南县乌江水域救援科教馆、应急安全体验培训中心、水上应急装备库。

## 第三十四章 提升现代水利保障能力

### 第一节 强化现代水利基础设施建设

加快推进花滩子水库等重点水源工程建设，实施一批重点引提水工程，规划建设经济适用、水源可靠的小山塘，提升水资源优化配置和用水保障能力。实施县城供水改扩建和提质改造，加

快推进农村饮水安全巩固提升、农村供水保障等工程。加快推进大水网未完工程建设，加快全县老旧供水管网改造进度，强化供水网末端设施日常维护。加强城镇防洪和内涝治理。实施水土保持、农村水系综合整治、中小河流治理、山洪灾害防治、病险水库除险加固等工程，提高水旱灾害防御能力。加强现代农田水利建设，因地制宜推进农田管网灌网设施建设。加强水利信息化建设，完善“1+N”智慧水网，建设智慧水务，建立河库水网监控体系。

## 第二节 提高城乡供水安全保障水平

健全“水量保证、水质达标、管理规范、运行可靠、监控有效、应急有备”的城乡公共供水安全保障体系，完善“建管养用”运营机制，推进城乡供水互联互通、互补互给。清理整治水源保护区，全面提升水质，确保水质合格率达96%以上。推广二次供水“建管合一”模式。逐步实现供水终端服务。推广管道直饮水系统应用。

### 专栏 10 现代水利建设重点方向和重点项目

**1.现代水利发展重点方向。**围绕水安全抓好供水、智慧水务和灌溉“三张网”，巩固提升县域“大水网”功能，全面构建“大水网”体系，健全“水量保证、水质达标、管理规范”的城乡公共供水安全保障体系。

**2.水利建设重点项目。****①重点水源工程。**建设花滩子大型水库，黑鹅溪、小河、马家桥中型水库，塘头、张家岭、下河坝、泥香丫、马家湾、龙洞、烂田沟、赵家坝、何家湾、六井、长深沟、门前沟、天鹅堡、大坝小型水库，山塘整治107口。

**②引提水灌溉及连通工程。**建设犀牛洞引提水、塘头邵家桥引提水、过水湾榑上引提水、大坝场天桥兴隆引提水、许家坝高家洞引提水、许家坝长坝引提水、代家沟引提水、香坝引提水、大坝场引提水、孙家坝引提水、凉水井引提水、塘头仁和场片区引提水、张家寨引提水等

工程，实施凉水井灌区、枹木寨灌区、马畔塘灌区、大坝场灌区、瓮溪灌区续建配套与现代化改造工程和岩门水库灌溉工程，实施龙洞水库—东风水库、张家岭水库-老林沟水库-泗沟水库、大坝场河—利民河水系、乌江—龙底江河、孔家河—瓮溪河连通工程。

③**供水工程**。建设县城供水改扩建工程、雷火顶供水工程、县城供水提质改造工程、老城区城市供水管网改造工程、县新城区城市供水管网工程、瓮溪镇老林至富家寨引水工程、张家寨镇溪底至许家坝堰上水厂、过水湾水库至许家坝镇堰上水厂、凉水井镇供水工程、张家寨镇供水工程、长坝镇供水工程、胡家湾乡供水工程、天桥乡供水工程、亭子坝镇供水工程、兴隆乡供水工程、瓮溪镇傅家寨供水工程、许家坝镇堰上供水工程、宽坪乡水厂工程、香坝镇水厂工程、大坝场镇水厂工程、双塘三洋溪供水工程、宽坪乡供水改造工程、鸚鵡溪镇供水工程、思南水网连通工程、溪底片区水厂工程、长坝集镇水厂升级改造工程、长坝石林景区供水工程。

④**小流域治理工程**。建设郝家湾河道生态修复综合治理、兴隆集镇河道生态修复综合治理、渔溪沟系统治理、乌江瓮溪系统治理、许家坝河道治理、蜂王河段河道综合治理、张湾段生态系统治理、青杠坡河道综合治理、乌江孙家坝系统治理、大坝场系统治理、息乐溪河河道治理、六池河杨家坳官阡堤防工程、小溪河枣树坪堤防工程、黑滩河三星风景区系统治理、六池河张家寨风景区系统治理、水源保护工程、许家坝坡耕地水土流失综合治理、孙家坝坡耕地水土流失综合治理、关中坝坡耕地水土流失综合治理、板桥坡耕地水土流失综合治理、长坝坡耕地水土流失综合治理、孙家坝坡耕地水土流失综合治理、瓮溪坡耕地水土流失综合治理、大河坝坡耕地水土流失综合治理、天桥梧桐村坡耕地水土流失综合治理、许家坝三汇小流域治理、板桥洁型小流域治理、张家寨三五溪小流域治理、邵家桥清洁型小流域项目、许家坝蒲家寨村小流域治理、陇水河（白岩河）治理、大河坝黑鹅溪小流域治理、杨家坳河治理、息乐溪河小流域治理、塘头清洁型小流域治理、黄山河流域治理、瓮溪河小流域治理、峰王河流域治理、枫芸白岩村小流域治理、瓮溪孔家河小流域治理、大坝场官寨片区小流域治理、兴隆马家桥片区小流域治理。

⑤**防洪减灾工程**。实施山洪灾害非工程措施防治、长坝余溪山洪沟治理、大坝场集镇山洪沟治理、塘头白鱼山洪沟治理、塘头集镇山洪沟治理、青杠坡陇水山洪沟治理、许家坝三伍溪山洪沟治理、杨家坳关山溪山洪沟治理、（新城区）乌江重点河段河道治理、城防洪工程（民族风情街段）、塘头镇防洪排涝、城新区双塘排洪渠、县城排水防涝设施建设系统化方案、龙底江河道防洪治理、郝家湾旅游扶贫产业区排洪、大河坝镇防洪排涝、孙家坝镇防洪排涝、大坝场镇防洪排涝、来耙田水库除险加固、马畔塘水库除险加固、红岩水库除险加固、冷溪水库除险加固、岩门水库除险加固、林家沟水库除险加固、灾后水利薄弱环节建设工程等项目。

⑥**其他工程**。实施节水建设工程、水文化建设工程。

## 第三十五章 增强能源基础保障能力

### 第一节 推动骨干电网建设

加大重点输变电工程建设力度，扩大供电容量，满足工农业生产用电和居民新增用电需求。实施配电设施和薄弱电网改造升

级工程，重点推进县域中低压电网改造和输变电工程建设，推进电网数字化、智能化，完善网架结构，提升电力保障能力。配套建设电动汽车充电桩电网设施。

## 第二节 优化能源供给布局

实施好天然气长输管道工程，加大天然气配送站场、配送管网建设力度。实施天然气管道“乡乡通”工程。合理规划布局油库、加油站，增强成品油储备和供应能力。推动新能源供应站点建设。

### 专栏 11 能源基础设施建设重点领域和重点项目

**1.能源设施建设重点领域。**推动县域骨干电网优化，实施配电设施和薄弱电网改造升级工程，重点推进县域中低压电网改造和输变电工程，推进电网数字化、智能化，完善网架结构，提升电力保障能力；推进燃气管道、加油设施等基础设施建设，提升能源供应能力和水平。

**2.能源设施建设重点项目。**①**电力基础设施：**建设 110kV 河东变输变电工程、110kV 宽坪变输变电工程、110kV 香坝变输变电工程、110kV 塘头变 2 号主变扩建工程、110kV 许家坝变 2 号主变扩建工程、110kV 边江变输变电工程、110kV 马家山变输变电工程、220kV 马鞍山变 110kV 送出工程、110kV 向家湾变输变电工程、110kV 天桥变输变电工程、110kV 大同岩变 2 号主变扩建工程、110kV 杨家坳变输变电工程、35kV 青杠坡变 2 号主变扩建工程、35kV 张家寨变 2 号主变扩建工程、35kV 大河坝变 2 号主变扩建工程、35kV 竹园变 2 号主变扩建工程、35kV 大坝场 1#主变增容工程、35kV 三道水输变电工程、35kV 板桥输变电工程、35kV 枫芸输变电工程、35kV 长坝变输变电工程、35kV 兴隆输变电工程、香坝 110kV 变 35kV 送出工程，实施农网改造 1047 公里、新增配变 399 台、新增容量 36270 千伏安。

②**燃气管道设施：**建设玉屏至思南长输管道、天然气“乡乡通”、燃气供应站。

③**加油站设施：**优化加油站规划布局，建设许家坝、塘头等集镇新能源供应站点。

## 第九篇 坚持扩大内需战略，高质量建设乌江综合港

积极融入以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局，实现更大范围、更宽领域、更深层次对外开放。实施以港兴城战略，全面启动乌江综合港区建设，主动融入“长江经济带”，推进与长江沿岸县区、乌江沿岸县区、黔中城市群、

成渝双城圈等区域协作，不断厚植开放发展新优势，持续提升“思南渠道”影响力，打造内陆开放型经济新高地，建设贵州航运经济发展示范县。

## **第三十六章 坚持扩大内需战略基点**

### **第一节 提高投资质量效益**

加大项目谋划争取和推进实施力度，加强重大项目精准调度，稳住投资基本盘。优化投资结构，拓展投资空间，提高产业投资占比，扩大战略性新兴产业投资。发挥政府投资撬动作用，激发社会投资活力，实现市场主导的投资内生增长方式。加快补齐基础设施、公共卫生、民生保障、防灾减灾等领域短板，推动企业设备更新和技术改造。大力引进战略投资者、风险投资者等主体，积极对接资本市场，探索骨干员工持股试点。根据国家的投资政策和方向，积极编制和储备项目申报中央、省预算内投资资金以及行业专项资金。加快归集县内各大平台公司资产，提升信贷等级，努力拓宽政府融资渠道，通过银行贷款、融资租赁、融资贷建等方式多渠道组织融资，进一步盘活现有政府性公共资产存量，增强平台公司的融资能力，破解融资难题。加强政银对接、银企对接，提高项目融资报件精准度，加快融资进度。

### **第二节 促进消费扩容提质**

提升传统消费，拓展农村消费，培育新型消费，适当增加公

共消费。坚持以新业态新模式为引领，着力培育“互联网+服务”、电子商务公共服务平台、社会服务在线对接和线上线下深度融合、在线教育、互联网健康医疗、在线文娱、智慧旅游、智能体育、智慧广电生态体系、智慧超市、智慧商店、智慧餐厅、直播电子商务、农产品“电子商务+冷链宅配”等新消费业态，构建“智能+”消费生态体系，加快推动新型消费扩容提质，持续激发消费活力，全力实现新型消费加快发展。推进消费商圈建设，优化商超、夜市、街区、连锁便利店等布局，支持发展连锁经济和小店经营模式，改造提升和培育发展一批步行街、商业综合体和夜间文旅消费聚集区。

## **第三十七章 高质量建设乌江综合港**

### **第一节 打造开放合作新平台**

把乌江综合港区作为思南“十四五”发展外向型经济的重要平台和对外开放合作的重要窗口，全力推进港区交通设施、仓储物流、港口作业、码头泊位、污水处理等基础设施建设，推动港区对外交通互联互通、区内设施配套完善，为引进培育优强港口物流市场主体创造条件，夯实外向型经济发展基础。围绕建设区域性物流中心，统筹推进乌江水运口岸建设，全力建成高效、智能、绿色、安全的立体化物流体系，通过物流业发展引导港区产业布局，推动港区发展提速。

### **第二节 拓展开放合作新空间**

抓住新一轮国际国内生产要素优化重组和产业转移机遇，精准对接粤港澳、长三角、京津冀等地区，持续开展产业大招商，大力引进优强企业，有序承接资源深加工、装备制造业、高新技术、现代农业等产业转移。加强与东部沿海地区和对口帮扶城市合作，推广“东部企业+贵州资源”“东部市场+贵州产品”“东部总部+贵州基地”“东部研发+贵州制造”“东部成果+贵州应用”等发展模式。把经济开发区作为对外开放合作主平台，加强共建园区建设，打造产业转移承接基地。支持思南优质产品外贸出口，重点培育打造一批质量优、竞争力强的出口级产品，建设“中国贵州出口大宗茶加工集散中心”。积极参与博览会、展销会等活动，鼓励特色优势产业“走出去”。积极申报保税港区。

### 第三节 构建开放发展新格局

坚持以提高外向度为目标、以改善环境为重点，不断扩大对外开放，深化区域联动发展与合作，努力实现经济社会高质量发展。提升使用外资的规模与水平。紧紧抓住沿海发达地区资本和产业转移的机遇，积极合理有效地吸收外来资金、技术、人才和管理经验。坚持多渠道、多途径地扩大融资，注重处理好使用外资数量与质量的关系，把使用外资与产业结构调整结合起来、与延伸产业链条和增强配套能力结合起来、与发展高新技术产业结合起来，不断扩大使用外资规模，推动产业结构优化升级。采取积极措施，引进能够提升沿江地区现代制造业水平和市场竞争力的工业项目；加快商贸、金融、科技、教育、文化、旅游等第三

产业的对外开放，增强经济社会服务功能；注重关联招商和配套引进，促进产业链和产业板块的形成，促进思南开放开发再上新台阶。

## **第三十八章 加快推进区域协作发展**

### **第一节 拓展开放合作空间**

以融入国家战略为统领，加强与周边地区、乌江流域地区、湘鄂成渝地区等协作联动，深化投资、商贸、产业等方面交流合作。促进与乌江流域、长江沿岸等县区生产要素双向流动、资源高效配置、市场深度融合，形成对外开放重要基地。

### **第二节 融入国家重点战略**

积极融入长江经济带，进一步发挥优势和潜力，优化产业结构调整布局，打造对外开放新走廊，培育经济合作竞争新优势，推动与长江经济带其他地区优势互补、协作互动，促进区域经济协同发展。抢抓东部地区产业转移和其他地区对口帮扶重要机遇，深入与其他地区开展多层次、多领域、多批次的交流合作，借鉴运用其他地区先进的发展理念和成功经验。建立与其他地区联系的协调机制，加强党政层面联系、行业层面交流、企业层面合作，深化思南融入长江经济带在发展、农业、文化旅游等多领域的合作交流。积极融入“一带一路”，深化生态领域对外合作，积极参加跨境生态环境保护合作，参与建设市场化横向生态补偿

机制。落实市场导向的绿色体系建设任务，加快发展绿色产业。深度融入新时代西部大开发，抢抓国家推进西部大开发形成新格局的发展机遇，深度融入新时代西部大开发格局，推动经济社会高质量发展。继续推进内陆开放型试验区建设，发展外向型产业，建设对外开放基地。发展对外经济贸易，推进对外贸易向优质优价、优进优出转变。探索引进利用外资，发展外商独资、合资企业。创造条件推进建设思南口岸。

#### 专栏 12 乌江综合港区建设重点项目

- 1.基础设施。温泉大道、新港大道、杨家山隧道及道路连接线、黄龙泉隧道及道路连接线、公园路、乌江四桥、乌江五桥、港区路网、港口工程。
- 2.产业发展。港口物流园区、商业综合体。
- 3.配套设施。污水处理工程。

## 第十篇 巩固提高环境质量，实现人与自然和谐共生

践行绿水青山就是金山银山理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，统筹推进综合治理、系统治理、源头治理，提升污染防治能力，创新生态环境治理体制机制，加快绿色转型发展，实现经济社会发展与生态环境保护协调统一。

### 第三十九章 加大生态空间保护力度

## 第一节 调整优化国土空间

贯彻落实主体功能区制度，推进国土空间规划和用途管制，严格遵循《生态保护红线划定指南》，按照功能不降低、面积不减少、性质不改变，调整优化生态保护红线，形成结构优化、规模适度的县域生态空间，确保生态空间得到有效保护，生态安全得到有力保障，促进经济社会可持续发展。

## 第二节 强化空间保护利用

执行“共抓大保护、不搞大开发”的发展方针，增强底线思维意识。依照法律法规规定和相关规划，制定强制性生态空间保护利用措施，落实产业和环境准入制度，严禁不符合功能定位的各类开发活动。利用资源优势，发展生态特色旅游，开发绿色天然产品，促进生态空间保持原生态。落实生态空间保护与监管制度，健全管护人员社会保障体系，提高生态空间保护水平。加强外来物种管控，增强山地生态系统稳定性。完善河长制工作制度，落实林长制。严格落实禁捕退捕工作，深入实施乌江流域生态保护工程，推进乌江流域联动治理。加强地质公园、森林公园、自然保护区等重点生态区保护。

# 第四十章 持续开展污染防治攻坚

## 第一节 加强环保设施建设

建设城镇污水处理设施，全面补齐城镇污水处理设施空白，

对已建成投运的污水处理厂实施提标改造，实现污水处理设施乡镇全覆盖。有序推进行政村污水处理工程建设，全面提高城乡污水处理能力。建设农村生活垃圾收运设施，推进行政村垃圾收运设施全覆盖。加快垃圾综合利用项目、垃圾焚烧发电项目建设，增强垃圾处理能力。加大农作物秸秆综合利用设施投入，推广应用秸秆、落叶综合利用技术，减少露天焚烧产生烟尘污染的物质。实施环境综合监测能力建设项目，强化大气污染、水污染监测预警，提升环境监测覆盖面和水平。

## 第二节 加大环境修复力度

坚持源头治理、系统恢复、综合施策，推进石漠化、水土流失、水生态环境综合治理，增强山地生态系统稳定性。围绕闭坑煤矿、关闭采石场、裸露山体，实施一批矿山生态修复工程；继续实施石漠化治理工程、退耕还林工程；实施森林抚育和退化林修复工程。发挥河长制度优势，围绕流域面积 10 平方公里以上的小河流，实施水生态治理修复工程，采取工程与生物相结合、鼓励恢复水生态等措施，推进小流域水环境保护和水生态修复治理。保护水源源头，实施以小河流源头、水库、山塘为重点的水源源头保护工程，着力保障饮用水源安全。实施水系连通工程，推进水生态平衡。发挥垃圾收运系统作用，开展存量垃圾清理整治，推进存量垃圾减量化、资源化、再利用，逐步恢复农村生态环境。推进农业面源污染综合防治，实施化肥和农药负增长行动，推进规模化畜禽养殖污染防治。加强白色污染治理，提高危险废

物收集、无害化处置能力。

### **第三节 建设生态保护屏障**

开展国土绿化行动，建设公益林、防护林、水源涵养林。规划布局生态廊道，形成沿江水土保持林和沿高速公路森林景观带，增强保护珍稀原生动植物和生物多样性能力，扩大野生动物栖息地。建设国省干道、县乡公路、通村公路绿化带。加大城区、集镇公共绿地建设力度，提高人均绿地面积。加强天然林保护，推进封山育林，完善生态护林员制度，实施国家储备林项目。

## **第四十一章 推进绿色循环低碳发展**

### **第一节 发展绿色循环低碳产业**

按照省、市碳达峰和碳中和工作部署，做好节能总量和强度“双控”工作，加快构建生态产业化、产业生态化为主体的生态经济体系，落实好支持节能、节水、环保、资源综合利用产业的税收优惠政策。实施能源消耗总量和强度双控制度，全面推动重点领域节能降碳。大力发展循环经济，推进资源循环利用基地建设和园区循环化改造。鼓励企业探索低碳转型新路径，推进清洁生产与节能降耗，培育绿色园区、绿色企业。大力发展绿色建筑。推广绿色包装、绿色物流，建立“大数据+绿色金融”服务新模式。

### **第二节 培育健康向上生态文化**

倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，培育绿色发展理念，加强生态环境保护宣传和知识普及，开展生态环境科学知识和相关法律、法规宣传教育，持续开展绿色创建行动。建立绿色消费激励机制，鼓励购买使用节水产品和环境标志产品、有机产品等绿色产品。积极引导居民开展生活垃圾分类，建立健全生活垃圾分类的投放、收集、运输和处理的长效管理机制。把生态文明建设纳入干部教育培训体系，开展“生态文明进学校、进企业、进社区”活动，提高生态文明知识知晓度。加强农村生态文明知识宣传，以村为单位开展生态文明知识培训，普及生态农业生产、生态乡村生活等主题知识，增强农村居民生态文明意识，提高生态文明建设满意度。开展生态文明、森林城市、森林乡镇等创建活动。建设生态环境公共信息平台，建立政府与公众之间的信息沟通机制，推进政府及时、准确公开环境信息，保障公众对生态环境信息的知情权、参与权与监督权。让生态文化和绿色发展理念深入人心。

### 第三节 构建生态文明制度体系

围绕建立健全自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度、空间规划体系、资源总量管理和全面节约制度、资源有偿使用和生态补偿制度、环境治理体系、环境治理和生态保护市场体系、生态文明绩效评价考核和责任追究制度等八个方面，实施生态文明制度改革，逐步建立完善产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。健全源头预防、过程控制、

损害赔偿、责任追究的污染防治体系，落实生态文明绩效评价考核和责任追究制度，对乡镇（街道）党委、政府生态文明建设目标进行评价考核。加强生态环境公益诉讼和执法司法，推进污染防治、环境污染和应急处置区域联动。全面整改生态环境督察问题，持续巩固整改成效。强化“三线一单”（即生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单）硬约束。强化生态环保“两把利剑”“两个问责”。

### 专栏 13 生态文明建设重点项目

**1.环境治理工程。**县城一期污水处理改扩建工程、县城新区东岸污水处理工程、县城新区西岸污水处理工程、思林乡污水处理工程、胡家湾乡污水处理工程、天桥乡污水处理工程、兴隆乡污水处理工程、杨家坳乡污水处理工程、宽坪乡污水处理工程、枫芸乡污水处理工程，28个乡镇（街道）自然村寨污水处理工程，塘头、许家坝等已建污水处理厂提标改造，农村垃圾收运设施建设工程，思南县污水处理厂污泥处置工程，餐厨垃圾收集处理工程。

**2.环境修复工程。**农村人居环境整治、土壤污染防治、农膜回收利用体系建设、农药废弃物回收与处理体系建设、林业灾害防控体系建设、灯油坝工业园区生态修复工程。

**3.生态屏障工程。**乌江生态保护与修复、乡村绿化工程、城市森林、城郊森林公园、国家储备林建设（一期、二期、三期）、森林质量精准提升示范、森林康养基地（二期）、新一轮退耕还林工程巩固、珍稀林木种质资源保护、石漠化综合治理工程、以工代赈、退耕还林巩固、封山育林等工程。

## 第十一篇 聚焦民生保障发力，不断提高人民生活品质

坚持以人民为中心，把实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益作为发展的出发点和落脚点，重点围绕就业、教育、健康、社会保障体系等领域，筑牢民生发展底线，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进经济发展与民生改善良性循环，让高质量发展成果更多惠及全体人民。

## 第四十二章 完善就业创业服务体系

### 第一节 全面落实就业优先政策

建设“双创”空间平台，扎实做好高校毕业生、农村转移劳动力、就业困难人员、易地搬迁群众、退役军人等重点群体创业就业服务。规范开发管理公益性岗位，帮助残疾人、零就业家庭成员等就业困难群体就业。支持现有企业稳定发展，促进稳岗就业。加大就业创业资金支持，落实就业创业担保贷款等政策。积极发展新就业形态，促进多渠道灵活就业。建设县、乡、村公共就业服务平台，加强就业供需调查和失业监测预警分析，推进创业就业信息开放共享。做好劳动关系协调工作，保障劳动者待遇和权益。

### 第二节 完善就业创业培训体系

实施农民工技能提升行动，不断提高劳动者技能培训的精准性和效益。支持企业开展职工在岗培训。积极实施就业培训，通过订单、定向、定岗方式，对未升学高初中生等新生代劳动力开展就业技能培训。加强职业培训基础能力建设，支持县职校建设产教融合实训基地和公共实训基地，扩大技能人才培养培训规模。瞄准技术变革和产业优化升级的方向，吸引更多青年接受职业技能教育，促进教育链、人才链与产业链、创新链有

效衔接。

## 第四十三章 全面推进教育强县建设

### 第一节 实施新时代立德树人工程

全力推动习近平新时代中国特色社会主义思想进课堂进头脑，把教学体系有效转化为学生的知识体系和价值体系。增强中小学德育针对性实效性，改进德育方式方法，注重循序渐进、因材施教、潜移默化，开展喜闻乐见、入脑入心的德育活动。大力加强体育美育劳动教育。加强劳动和实践育人，构建家庭和社会相衔接的综合劳动、实践育人机制。

### 第二节 推进基础教育巩固提升

实施学前教育普惠提质行动，统筹推进城乡公办幼儿园扩容提质，支持普惠性民办幼儿园发展，规范营利性幼儿园发展。实施义务教育优质均衡行动，合理配置教育资源，推进义务教育学校标准化建设，加大乡镇标准化寄宿制学校建设力度，健全控辍保学工作责任体系。实施普通高中示范引领行动，支持普通高中多样化有特色发展，提升高中阶段教育普及水平，支持申创省级示范性高中或升类评估。

### 第三节 深化职业教育产教融合

在全面建设社会主义现代化国家新征程中，职业教育前途广阔、大有可为。要坚持党的领导，坚持正确办学方向，坚持立德

树人，优化职业教育类型定位，深化产教融合、校企合作，深入推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革，稳步发展职业教育，推动职普融通，增强职业教育适应性，加快构建现代职业教育体系。实施“中职强基”工程，深化产教融合、校企合作、育训结合、工学结合，推广引企驻校、引校进企、校企一体等职教联盟模式。加快发展高职教育，建设乌江职业技术学院，推进中高职衔接融合。积极发展老年教育、特殊教育和民族教育。支持和规范社会力量兴办教育。

#### **第四节 加强新时代教师队伍建设**

加强师德师风建设，把师德师风作为评价教师队伍素质的第一标准，弘扬尊师重教的良好风尚。提高教师教育质量，实施教师教育振兴行动计划，强化教师职后培训，健全教师培养引进和考核评价体系，注重梯次培养，优化人才结构，建设高素质创新型中小学教师队伍。加大教职工统筹配置和调整力度，切实解决教师结构性、阶段性和区域性短缺问题。深入实施乡村教师支持计划，稳步实施银龄讲学计划。

#### **第五节 大力推进教育信息化**

推进智能化校园（舍）建设，统筹建设一体化智能化教育、管理与服务平台。促进信息技术与教育教学深度融合，着力构建基于信息技术的新型教育教学模式、教育服务供给方式以及教育治理新模式。重构教育教学的模式，更加以人为本实现更加个性

化的教育；重构教育服务的模式，通过互联网扩大教育资源的覆盖面；重构教师专业发展的模式，使教师教学在互联网上实现更加优化。

## **第四十四章 加快推进健康思南建设**

### **第一节 完善医疗卫生服务体系**

合理布局基本医疗卫生资源，建成体系完整、分工明确、功能互补、密切协作、运行高效的整合型医疗卫生服务体系。建立专业公共卫生机构、综合和专科医院、乡村医疗卫生机构“三位一体”的重大疾病防控体系，推进慢性病防、治、管整体融合，实现医防结合。加大重大传染病救治基础设施建设，加大医疗机构传染病病床投入，提升实验室能力，有效预防、控制重大急性传染病。加强康复、老年病、长期护理、慢性病管理、安宁疗护等接续性医疗机构建设。支持社会力量举办非营利性医疗机构、高端医疗服务机构、应对老年化医疗健康服务机构。

### **第二节 提升医疗卫生服务水平**

强化医疗卫生人才队伍建设，加大卫生人才教育培养力度，打造一支医术精湛、医德高尚、梯次合理、服务优良的卫生人才队伍，全面提升居民健康守门人的能力。充分运用新理念、新技术，促进医疗技术高质量发展。实施医疗卫生行业综合监管，建立督医队伍，强化作风建设，保障医疗安全。推进“人工智能+

医院管理”、建设智慧医院等创新医疗服务。发挥中医药民族医药优势，提高中医药服务能力。进一步提高家庭医生签约服务质量。

### **第三节 强化重点人群健康服务**

加强妇幼卫生保健及生育服务，强化出生缺陷综合防治，提升妇女儿童重点疾病防治能力。推进老年医疗卫生服务，健全医疗卫生机构与养老机构合作机制，支持养老机构开展医疗服务；加强老年常见病、慢性病的健康指导和综合干预，强化老年人健康管理。将残疾人康复纳入基本公共服务，加强对致残疾病及其他致残因素的防控，实施精准康复，为城乡困难残疾人、重度残疾人提供基本康复服务。

### **第四节 广泛开展全民健身运动**

持续实施全民健身计划，普及科学健身知识和健身方法，推动全民健身生活化。组织社会体育指导员广泛开展全民健身指导服务。发展群众健身休闲活动，丰富和完善全民健身体系。大力发展群众喜闻乐见的运动项目，鼓励开发适合不同人群的特色运动项目，扶持推广思南民族民俗民间传统运动项目。

## **第四十五章 加快构建社会保障体系**

## **第一节 完善社会保险体系**

强化全民参保宣传，加大以养老保险和医疗保险为重点的征收力度，大幅提升灵活就业人员、新就业形态从业人员等群体参保比例，基本实现法定人员全覆盖。加强基金监管、规范使用医保资金，提高医保资金的使用效率和保障能力。

## **第二节 健全社会救助体系**

按照“保基本、兜底线、救急难、可持续”要求，健全分层分类、城乡统筹社会救助体系，强化政策衔接，确保困难群众基本生活。构建综合救助工作格局，丰富救助服务内容，合理提高救助标准。建立健全社会救助家庭经济状况核对机制，努力做到应救尽救，应退尽退。

## **第三节 支持福利慈善事业发展**

善完善社会福利、慈善事业、优抚安置等机制。健全退役军人工作体系和保障制度。保障妇女儿童合法权益。完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度，健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施。

## **第四节 推动养老事业和养老产业协同发展**

发展普惠型养老服务和互助性养老，构建“预防、养生、医疗、养老”融合发展的养老服务体系。发挥市场作用，促进社会

保险与补充保险、商业保险相衔接，构建多层次、多支柱养老保险体系。

## 第五节 保障住房供给

有效增加保障性住房供给，改善城镇中等偏下及以下收入住房困难家庭、新就业无房职工和城镇稳定就业的无房外来务工人员居住条件。

### 专栏 14 民生领域重点项目

**1.教育重点建设项目。**①**幼儿园。**城区幼儿园总园、兴隆第二幼儿园、孙家坝第二幼儿园、大坝场第三幼儿园、天桥幼儿园、塘头第三幼儿园、板桥第二幼儿园、三道水幼儿园、大河坝第二泥幼儿园、香坝第三幼儿园、许家坝第三幼儿园、张家寨第二幼儿园、枫芸乡第二幼儿园；

②**小学。**第八小学、合朋溪小学、文军希望小学、大坝场小学、青杠园小学、塘头第二小学、板桥小学、陇水小学、思林中心小学、宽坪中心小学、杨家坳中心小学、胡家湾小学、枫芸乡中心小学、乡村小学扩建项目；

③**初级中学。**第七中学、第十中学、青杠坡中学、亭子坝中学异地迁建、长坝中学异地迁建、沙沟中学、思南五中、瓮溪中学、三道水中学、杨家坳中学、胡家湾中学；

④**高级中学。**思南县第六中学、思南县第九中学整体搬迁、思南县民族中学扩建、思南县第八中学扩建、思南县第八中学智慧校园、贵州思南经开区高级中学、思南县第六中学智慧校园建设；

⑤**其他。**贵州省乌江职业技术学院、思南县中等职业学校扩建、铜仁幼专思南分院、贵州省思南中学第二食堂、贵州省思南中学游泳池、思南县中小学运动场。

**2.卫生重点建设项目。**①**县级医疗卫生项目。**邵家桥新区医院、县人民医院二期康养中心、县人民医院实训楼、县人民医院传染病区（含负压病房改建）、县妇女儿童医院、县应急中心血库、县疾病预防控制中心标准化建设项目、县疾病预防控制中心公共卫生临床中心、县民族中医院门诊楼改扩建、县民族中医院消毒中心改扩建、民族中医院外科楼改扩建、民族中医院内科楼改扩建、民族中医院感染科改扩建、民族中医院康养中心改扩、县精神病医院、县中医馆、县人民医院智慧医疗平台、县民族中医院智慧医疗平台、县妇幼保健院智慧医疗平台、县医学检验检测中心建设、县体检中心、县影像诊断中心、县康复理疗中心、县艾滋病关爱中心、县血液透析中心、贵州乌江优抚医院；

②**乡镇卫生院。**县人民医院亭子坝镇分院、县人民医院思林乡分院、县人民医院长坝镇分院、县人民医院枫芸乡分院、县民族中医院思唐街道分院、县民族中医院关中坝街道分院、县民族中医院兴隆乡分院、塘头镇卫生院传染病防治能力提升、许家坝镇卫生院传染病防治能力提升、县人民医院文家店镇卫生院、乡镇卫生院智慧医疗平台；

③**卫生室。**易地扶贫安置点（丽景社区）医疗卫生服务能力提升项目、教育园区卫生服务站、丽景社区移民安置点卫生服务站、大同社区卫生服务中心；

④其他。县民族中医院污水处理中心改扩建、小溪河健康疗养产业园、中医药温泉健康养生保健旅游基地、民族中医药研制基地、双塘新区医药健康产业园。

3.社会保障重点建设项目。①社会服务。儿童福利院提质改造、流浪儿童保护中心建、生活无着落流浪人员救助中心、特殊人群照料中心、社会救助中心、社会组织事业发展管理中心、农村公益性公墓、城市公益性公墓、农村社区服务站、婚姻登记服务中心、孤残儿童康复中心、社会福利院提质改造、农村集中治丧点、村级活动场所提质改造、贵州乌江光荣院、烈士纪念设施修缮、贵州乌江退役军人培训中心、贵州乌江退役军人双创基地、贵州退役军人大数据中心、军人公墓、农村儿童之家、殡仪馆改造提升工程；

②应对老龄化。失能老年人照料中心、农村幸福院、老年人日间照料中心、农村敬老院提质改造。

## 第十二篇 全面提升治理能力，打造更高水平平安思南

完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体系，落实国家安全战略，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，推进社会治理精细化，确保人民安居乐业、社会安定有序，建设更高水平的平安思南。

### 第四十六章 防范化解重大风险

## 第一节 化解政府债务风险

严格落实地方政府债务管理制度，稳妥防范化解政府债务风险。按照“主动防范、系统应对、标本兼治、守住底线”的思路，树立高质量发展理念，改变过度依赖债务驱动的经济增长模式，推动政府债务化解。将政府债务全口径纳入预算管理，逐年减轻还债压力。规范融资平台融资行为，推进融资平台市场化经营，减少政府性债务余额。紧盯国家政府性债务化解政策导向，及时跟进划解存量债务。坚持过紧日子，强化增收节支，积极推进财政提质增效。落实政府债务风险防范化解“七严禁”“八个一批”举措，通过严格预算管理、盘活资源资产、强化税收征缴、申报专项债券等，多渠道筹集资金偿债。对符合条件的债务展期降息，有效化解政府隐性债务，持续降低综合债务率。

## 第二节 化解企业债务风险

加强对企业债务风险化解工作的领导，采取市场化法治化措施，引导企业创新机制进行债转股。引导推进企业兼并重组，推进形成过剩产能退出机制，提升不良资产处置效率。用好国家金融改革政策，加快完善金融市场体系，引导金融机构创新产品服务地方企业发展，推动企业实现“投、融、建、管、产、销”一体化转型升级，提升企业管理水平，持续增强企业造血功能，增强企业抗风险能力。

### 第三节 化解公共安全领域风险

坚持人民至上、生命至上，坚决守护人民生命财产。严格落实意识形态责任制，强化阵地管理，守好意识形态领域安全底线。健全重大决策社会稳定风险评估机制，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制，做好信访维稳工作。建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，健全突发公共卫生事件社会预警机制和重大疫情响应机制，完善军地联动处置突发公共安全事件机制。加强地质灾害、自然灾害隐患排查和监测预警，实施地质灾害避险移民工程。防范化解安全生产重大风险，筑牢安全生产防线，实施安全生产专项整治“三年行动计划”，开展“2+15”安全生产专项整治三年行动，坚决遏制重特大事故发生。防范化解重大气象灾害，加强非煤矿山、交通运输、建筑施工、洪涝灾害、森林防火、特种设备、食品药品、危化品、地灾、重大气象灾害等领域监管，坚决遏制重特大事故发生。防范生物安全、数据安全风险。健全社会心理服务体系和危机干预机制。建立应急救援资源共享及联合处置机制，健全防灾减灾救灾管理和运行机制，支持社会应急救援志愿队伍建设。

## 第四十七章 推进平安思南建设

### 第一节 落实总体国家安全观

切实抓好维护国家政治安全和社会稳定各项措施的落实，严密防范、严厉打击境外非法宗教和各类邪教宣传煽动和渗透破

坏活动，规范管理境外非政府组织活动。切实加强网上斗争和意识形态工作，坚决维护国家政治安全。强化反恐维稳工作，完善突出违法犯罪打击整治长效机制，深化社会治安问题整治和命案防控治理，常态化推进扫黑除恶专项斗争，完善立体化智能化社会治安防控体系。持续开展扫黑除恶专项斗争、禁毒“大扫除”、严打“盗抢骗”“扫黄禁赌”等专项行动，精准打击犯罪，不断提升群众安全感、满意度，营造良好的社会治安环境。深化监所安全“铁桶工程”建设，确保不发生各类重大案件和重大公共安全事故。

## 第二节 推进平安创建工作

完善社会治安综合治理体制机制，以信息化为支撑加快建设社会治安立体防控体系，建设综合服务管理平台。构建群防群治、联防联控社会治安防控网，加快推进网上综合防控体系建设。实施社会治安重点部位、重点领域、重点区域联动管制和排查整治。加强打击违法犯罪、禁毒、防范处理邪教等基础能力建设。落实社会治理专业化人才队伍建设要求。深化易地扶贫搬迁安置点社会治理。推进市域社会治理现代化试点工作。统筹抓好重大风险防范化解、国家安全、宗教、安全生产、反恐防恐、反邪防邪、信访维稳、禁毒、五城联创、党务政务公开、生态环保、机要保密、工青妇、老干、网络舆情、人才、文产、社科联、双拥、统计、宣传思想和精神文明建设等工作，推进平安思南建设。

## 第四十八章 推进法治思南建设

### 第一节 加强法治宣传教育

以实施《中华人民共和国民法典》为契机，全面推进依法治县，严格落实“谁执法谁普法”责任制，构建分工负责、各司其职、齐抓共管、精准实施的普法新格局，推动普法宣传教育制度化、常态化、长效化。宣传科学立法、严格执法、公正司法、全民守法和党内法规建设的生动实践，使全社会了解和掌握全面依法治国的重大意义和总体要求，更好地发挥法治的引领和规范作用。深入学习宣传《中华人民共和国宪法》，普遍开展宪法教育，弘扬宪法精神，树立宪法权威和依宪治国、依宪执政理念。深入学习宣传党内法规，教育引导广大党员做党章党规党纪和国家法律的自觉尊崇者、模范遵守者、坚定捍卫者。深入开展法律进机关、进校园、进村庄（社区）、进企业活动，引导全民自觉学法、守法、用法，培育全民法治精神。把深入开展法治宣传教育、扎实推进依法治理和法治创建、弘扬社会主义法治精神、建设社会主义法治文化、推进法治宣传教育与法治实践相结合。制定实施“八五”普法，深化法治宣传，提升全民自觉守法意识，推动全社会树立法治意识，为经济社会发展营造良好法治环境。

### 第二节 深化法治政府建设

推进依法行政、严格执法、公正司法。健全综合行政执法联动协调机制，推进行政执法、国家监察与刑事司法有效衔接。深

化司法体制综合配套改革，建立健全法律援助、司法救助体系，加强政法领域监督制约机制建设。深化基层组织和部门、行业依法治理，开展法治乡镇、法治单位、法治社区创建活动。将政府活动全面纳入法治轨道，依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力，建立起职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。依法全面履行政府职能，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。完善重大行政决策程序制度和公平竞争审查制度，推进重大事项合法性审查全覆盖，健全依法决策机制。坚持严格规范公正文明执法，健全执法考核评价体系。

### 第三节 推进法治社会建设

完善行政复议、仲裁、诉讼等法定诉求表达机制，发挥人大代表、政协委员、人民团体、社会组织等的诉求表达功能。全面推行阳光信访，落实及时就地化解责任。发挥乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范在社会治理中的积极作用，支持行业协会商会等社会组织发挥行业自律和专业服务功能，发挥社会组织对其成员的行为导引、规则约束、权益维护作用。健全利益表达、协调机制，引导公民依法行使权力、表达诉求、解决纠纷。落实重大决策社会风险评估制度，推进调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接。健全利益保护机制，保障群众权利得到公平对待和有效维护。建设社会心理服务体系，加强对特殊人群的心理疏导和矫治。

#### 第四节 强化法治队伍建设

坚持把公正廉洁执法作为加强队伍建设的核心。推进严格司法，把司法行政队伍及法律服务管理作为一项基础性的重要工作来抓，构建开放、动态、透明、便民的阳光司法体制机制，建立健全法律援助、司法救助体系。突出把政治建设放在首位，加强理想信念教育和法治理论教育，开展司法行政干部职工社会主义核心价值观教育，增强政治定力。推进法治队伍正规化、专业化、职业化建设，提高职业素养和专业水平。深入开展各项主题教育实践活动，继续在全县司法行政系统内开展“法治大讲堂”，进一步提高司法行政工作人员的工作能力和业务水平。壮大社会法律服务队伍，提升法律服务能力和水平。

#### 第五节 创新社会治理模式

创新社会治理体制和治理方式，提高社会治理法治化水平。强化重大决策社会稳定风险评估，加强矛盾纠纷排查调处，做好信访积案化解。依法管理宗教事务。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导、村（居）委会主导、人民群众为主体的新型基层社会治理框架。持续整顿软弱涣散村（社区）党组织，抓好村级带头人培养和基层党组织建设，建强基层堡垒。建立健全人民意见征集制度。发挥好基层群团、妇联、工会等组织在基层治理中的重要作用。强化城乡社区网格化服务管理，探索建立社区社会组织孵化基地机制。建设社会治理智能化平台，构建基

层社会治理信息综合、指挥调度、联动处置机制。

## 第四十九章 提升防灾应急能力

### 第一节 加强综合防灾应急能力建设

牢固树立以人民为中心的发展思想，克服麻痹和侥幸心理，毫不松懈地抓好防灾工作。健全防灾减灾救灾体制，完善灾害调查、监测预警、防治应急体系。强化灾害风险防控、监测预警、应急抢险救援、信息服务保障、救灾物资储备以及防灾减灾救灾科技支撑、宣传教育等能力建设工程。推进灾害应急救援联动指挥平台建设，建立应急救援资源共享及联合处置机制。坚持以防为主、防抗救相结合，全面提高抵御气象、水旱、地质等自然灾害综合防范能力。加快提高骨干救援队伍专业化技术装备水平。按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，尽快健全相关工作机制和应急预案。加强应急基础能力建设，健全完善重大危险源、重要基础设施的风险管制体系，增强突发事件预警发布和应急响应能力，提升应急管理能力。建设与公共安全风险相匹配、覆盖应急管理全过程和全社会共同参与的突发事件应急体系。实施公众自救互救能力提升工程。健全救灾物资储备体系，提高资源统筹利用水平。广泛开展防灾减灾宣传和演练，全面推进灾害保险制度的落实，推进应急避难场所建设。完善 1+23 应急救援机构。围绕“提升防范和处置突发事件的综合能力”这一目标，充分发挥应急总指挥的职能职责，

把保障人民群众生命财产安全，促进全县经济社会又好又快发展作为中心任务，认真履行职责，充分发挥作用。加强信息报送和研判建设，积极应对突发事件，要求信息报送做到“快、准、精”。

## 第二节 完善公共卫生应急处置体系

健全应对公共卫生安全制度保障体系，制定应对处置方案，坚持常备不懈，将预防关口前移，避免小病酿成大疫。健全公共卫生服务体系，优化医疗卫生资源配置，加强基层防控能力建设，织密织牢第一道防线。推动公共卫生服务与医疗服务高效协同、无缝衔接，健全防治结合、联防联控、群防群治工作机制。健全重大疫情应急响应机制，建立集中统一高效的领导指挥体系，做到指令清晰、系统有序、条块畅达、执行有力，精准解决疫情第一线问题。完善应急医疗救助机制，在突发疫情等紧急情况时，确保医疗机构先救治、后收费。

### 专栏 15 社会治理领域重点项目

- 1.平台建设项目。**建设灾害应急救援联动指挥平台。
- 2.能力建设项目。**建设粮油物资储备库、救灾物资储备库、军粮供应站、骨干救援队伍专业化技术装备购置等项目。
- 3.政法基础设施。**实施思唐、关中坝、双塘、鸚鵡溪、青杠坡、瓮溪、宽坪、长坝、塘头、亭子坝、杨家坳、凉水井等 12 个乡镇（街道）司法所业务用房，实施枫芸、胡家湾、杨家坳、天桥、板桥、大河坝、思林、兴隆、三道水、文家店、孙家坝、瓮溪、凉水井、合朋溪、邵家桥、青杠坡、大坝场、亭子坝、宽坪、双塘、关中坝、思唐、塘头、许家坝等 24 个乡镇（街道）派出所业务用房改造，建设县森林公安派出所、公安检查站、县公安局执法办案中心、公安警犬基地、公安警务技能训练基地、交警大队、公安局业务技术用房（责任区中队）、公安局 DNA 室 Y 库等建设项目。
- 4.其他项目。**县农村土地承包经营纠纷仲裁基础设施建设项目。

## **第十三篇 纵深推进改革开放，激发现代化建设新活力**

全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制。坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，进一步释放社会主义制度优势的强大内力，激发市场主体新动能。

### **第五十章 加快政府职能转变**

进一步理顺政府与市场、政府与社会、政府层级间的关系，

协同推进简政放权、放管结合、优化服务。深化“放管服”改革，全面实行政府权责清单制度。推进政务服务标准化、规范化、便利化，加快“一网通办”“全省通办”“一窗办理”等政务服务改革，深化政务公开。实施涉企经营许可事项清单管理，推进涉企经营许可事项“证照分离”改革，大力推行“照后减证”、审批改备案、告知承诺制。加快完善全过程、全链条监管体系，建立健全具体事项事中事后监督管理和绩效评估制度，对新产业新业态实行审慎包容监管。加快行业协会、商会和中介机构改革。深化综合行政执法改革。落实减税降费政策，降低企业物流、用能等费用。

## 第五十一章 优化要素市场配置

发挥市场配置资源的决定性作用，坚持问题导向，从实际出发，瞄准各类要素市场存在的突出矛盾和薄弱环节，加快要素市场化改革，完善要素市场化配置，优化经济结构，转换增长动力。把深化土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化配置作为改革的重要抓手和突破口，建立促进要素自主有序流动的机制，提高要素宏观配置效率，共同支撑实体经济发展，形成协同发展的产业体系。推进土地要素城乡流动，提高土地利用集约化水平，破解长期以来土地供给不足的难题。树立人力资源为第一资源的要素市场观，建立健全劳动力和企业家市场。构建自然资源资产市场化交易平台，推进石材、水资源等资源性产品要素价格形成机制改革，建立健全定价成本信息公开机制。探索建立股权化、

证券化资本市场运作机制，带动社会资本要素的优化配置。加速技术产权成果应用交易，建立技术产权应用市场激励机制。逐步构建数据交易市场制度框架，推进数据市场与资本市场融合发展。

## 第五十二章 深化产权制度改革

推进国有资本投资、运营公司改革，加快平台公司实体化转型。建立完善现代企业制度，支持国有企业战略性重组，集团化、市场化发展。发挥国有经济战略支撑作用，支持国有企业独立或合作发展实体产业。突出资源整合，发挥国有经济主导性作用，培育“国有资本+村集体组织+民营资本+专业合作社+农民”的混合所有制经济。强化国资部门监管职能，发挥好监事会监督职能，推进国资国企监管全覆盖。创新重大项目建设和运营模式，推进资本市场融资工作，确保国有资产保值增值。抓住实施乡村振兴战略的重大机遇，深化农村“三变”改革，深入推进农业供给侧结构性改革，执行第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，落实所有权、稳定承包权、放活经营权。深化农村集体产权制度改革，完善农村集体资产股份权能，创新现代农业经营模式，推广“村社合一”“村企合一”等发展模式，发展多种形式适度规模经营，促进农村产权合法有序流转，激发农村发展活力，发展壮大新型集体经济，让农村焕发勃勃生机。探索集体土地、闲置资产市场化路径，鼓励个人申领使用权。深化农村土地制度改革，稳步推

进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。推进农村土地征用制度、集体经营性建设用地同等入市的改革，以及宅基地使用权的永久化。

### 第五十三章 持续优化营商环境

全面贯彻《优化营商环境条例》，保证民法典有效实施。构建亲清政商关系，依法平等保护各类企业产权和企业家权益，完善支持中小微企业和个体工商户发展的政策体系。建立企业投资负面清单动态调整机制，细化企业项目投资负面清单内容，推动“非禁即入”普遍落实。简化企业生产经营审批和条件，提升投资建设便利度。强化竞争性政策的基础性地位，严厉打击不正当竞争行为，落实公平竞争审查制度，全力维护市场稳定和公平竞争。加强知识产权创造、运用、保护和管理，加快形成符合县情的强有力的知识产权保护体系。加强诚信建设，明确政府及各类主体在诚信建设中的责任。加强信用监管，构建适应市场经济发展的社会信用体系和行为规范。加快市场准入制度改革，按照法无禁止即可为的原则，拓宽民间投资的领域和范围，促进各类营商主体公平竞争。按照便捷高效、规范统一、宽进严管的原则，创新公司登记制度，放宽注册资本登记条件，降低准入门槛。加强和改进市场监管执法，建立科学监管的规则和方法，整合规范市场监管执法主体，推进城市管理、文化等领域跨部门跨行业综合执

法，健全市场监管部门内部案件调查与行政处罚决定相对分离制度，切实解决不执法、乱执法、执法扰民等问题。建立责任追溯制度、经营异常名录和违法经营者黑名单制度，完善常态化监管机制。完善行政执法程序和制度建设，规范执法行为，落实行政执法责任制。充分利用信息技术实现在线即时监督监测，建立产品质量溯源管理制度。建立健全信用法规制度和标准规范体系，加强对信用信息记录、归集、处理、公开和应用等全过程的管理。

## **第十四篇 加强精神文明建设，不断提升社会文明程度**

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，推动文化事业繁荣发展，凝聚高质量发展精神力量。

### **第五十四章 巩固壮大主流思想舆论**

坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主，推动新闻宣传、舆论监督、决策参考三位一体、协同发力，不断提升新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。坚持正确政治方向、舆论导向、价值

取向，把握好时度效，大力开展主题宣传、形势宣传、政策宣传、成就宣传和典型宣传等，唱响主旋律，弘扬正能量，讲好思南故事。完善坚持正确导向的舆论引导工作机制。严格落实意识形态工作责任制，强化阵地建设和管理。针对当前主流趋势，更好地传递党的声音、引导舆论、凝聚人心、丰富群众文化生活。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。推动媒体深度融合，建强用好融媒体中心，实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体。围绕县委、县政府中心工作，组织策划一批我县破解发展难题，厚植发展优势，全面建成小康社会的重大主题宣传，开办一批反映思南坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展的专题栏目，为建设幸福思南、加快思南发展提供强大舆论支持。全面策划“思南之喜·喜动中国”文艺专场和“乌江情·思南魂”教育文艺专场，举办“思南之喜”系列评选宣传活动（十喜闹思南：喜歌、喜舞、喜文、喜动、喜哥、喜妹、喜娃、喜宴、喜食、喜茶）。积极举办“温泉文化展示暨喜文化艺术节”“石林秋韵·浪漫有你”“游古寨·忆乡愁”等主题营销活动及呼和浩特主场旅游推介会。

## 第五十五章 深入实施文明创建工程

推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，推进理想信念教育常态化制度化。加快新时代文明实践中心

建设。建好用好爱国主义教育示范基地。充分利用各类学习教育基地、平台、载体，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义宣传教育。大力实施公民道德建设，加强家庭、家教、家风建设，深化群众性精神文明创建活动。加强和改进学校思想政治教育，健全青少年理想信念教育齐抓共管机制。探索加强对非公有制经济组织从业人员、新兴社会群体思想政治工作的有效形式。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。全面加强科普工作，提升公民科学素质。倡导艰苦奋斗、勤俭节约，营造浪费可耻、节约光荣的浓厚氛围。认真做好广电安全播出工作，继续做好全县中央广播电视节目无线数字化覆盖工程工作，提高广播电视覆盖率。加快推进广播电视发射塔、配套机房，无线数字电视、广播发射及监控、光缆传输等系统建设，全面提升广播电视无线信号安全播出和传输能力。建设思南县融媒体中心移动直播转播车项目，依托高新技术，如5G传输、超高清4K录制等，完成转播重大新闻、综艺晚会、体育比赛等大型节目以及博览会、展销会等大型经济活动的现场录制和直播等任务，更好地发挥电视台在传达政令、发布新闻、传导信息、引导舆论、丰富群众文化生活、对外宣传思南、吸引投资的作用。

## 第五十六章 完善公共文化基础工程

全面推进长征国家文化公园重点项目建设，实施好保护传

承、研究发掘、环境配套、文旅配套、数字再现、人才提升六个基础工程。创新实施文化惠民、文化育民工程，推进图书馆、文化馆、博物馆、美术馆、非遗馆等建设，完善县乡村三级公共文化服务网络。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。围绕乡村振兴、红色文化、历史文化、传统文化，推出一批文艺精品。完善文化产品创作生产传播的引导激励机制。组织开展系列文化活动，以“唱思南歌曲大合唱，跳思南舞蹈、讲思南故事、推思南景区”活动为载体，开展“送文化”下乡活动，进一步丰富群众文化生活。以创建公共文化示范点为抓手，扎实推进现代公共文化服务体系建设，实施村级公共文化示范点建设，基本实现贫困村文化活动室全覆盖。启动思南县乌江博物馆改造提升项目，思唐古建筑群文物保护利用设施建设工程建设。做好文化馆、图书馆、博物馆免费开放工作。推进图书馆总分馆制建设，开展图书馆馆藏图书更新补充工作，开展好流动图书车文化延伸“七进”活动和全民阅读等活动。

## 第五十七章 全面提升社会文明程度

深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，推进马克思主义理论研究和建设工程，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。围绕政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信，推进信用体系建设，构建良好信用环境。推进公共信用平台应用，以现有公共信用平台为基础，

着力开发完善各应用子系统，以信用联合奖惩、信用评价为重点，引导市场主体走质量立业、诚信经营、公平竞争的发展道路。不断探索信用建设新模式，建立健全信用承诺制度。开展经营者准入前诚信教育，拓展信用报告应用新场景，形成“守信为荣、失信为耻”的社会舆论氛围。落实信息披露和诚信档案制度，推进信用信息共建共享。建立健全守信激励和失信惩戒机制。规范信用服务市场，健全征信和信用服务市场监管体系。

## **第十五篇 强化组织保障措施，确保规划顺利有序实施**

全面落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，加强党对经济社会发展工作的领导，广泛动员全社会力量支持和参与经济社会发展，凝聚起推动经济社会高质量发展的强大合力。

### **第五十八章 强化组织领导**

切实加强组织领导，扎实履行主体责任，继续解放思想，坚持与时俱进，实现在思想观念、发展理念、工作思路、方式方法

等方面实现全新转变。县人民政府成立推进实施“十四五”规划工作领导小组，领导小组下设办公室在县发展改革局国民经济综合规划和体制改革股，承担规划推进实施的日常调度工作。“十四五”规划明确的目标任务由领导小组办公室负责分解到各乡镇、街道和部门，各乡镇、街道和部门结合本单位编制的专项规划，将目标任务明确到各股室，确保规划实施有人抓、有人管。各乡镇、街道和部门制定年度工作计划，必须紧扣全县“十四五”规划和本部门编制的专项规划提出的目标，确保中长期规划与年度计划的有机统一、协调一致。建立领导小组联席会议制度，每半年召开一次联席会议，重点研究解决规划实施中遇到的各类矛盾和问题，提出规划修改的意见。

## **第五十九章 强化政策保障**

聚焦重点产业、新兴产业和重点行业，用好用活国家、省、市产业扶持政策，研究制定县级产业扶持政策，加快形成有利于产业集聚发展的政策环境。积极争取上级部门在思南进行重点领域的改革试点，争取在投资融资、财税管理、项目实施、规划用地等方面享有更多权限。

## **第六十章 强化要素支撑**

紧扣国家《产业结构调整指导目录》和《产业准入负面清单》，立足县域资源和区位条件，策划一批引领经济社会发展的基础设施、产业发展、生态环保和民生保障等有效投资项目；完善招商引资网络平台建设，优化营商环境，构建亲清型政商关系，吸引优质优势企业落户思南。加强用地管理，采取土地置换、开发整理、用地增减挂钩等措施，破解建设用地指标供给不足难题，保障重点工程、优势产业建设用地；提高项目投资强度和容积率，坚决杜绝高能耗、污染环境及低水平重复建设项目用地，促进依法依规用地、节约集约用地。把握国家投资政策导向，用好、用活中央、省预算内项目资金，积极争取上级政策性项目资金，推广政府与社会资本合作(PPP)模式和政银企合作，保障资金投入。

## 第六十一章 强化人才建设

坚持党管人才原则，着力构建人才工作大格局，以重点人才队伍五年倍增为目标，以激发人才创新活力为核心，以深化人才发展体制机制改革为动力，以优化人才发展环境为保障，着力打造服务效率最高、服务体验最好、人才获得感最强的人才服务环境。全县各级各部门树立强烈的人才意识，把人才工作摆在更加重要位置，着力创新人才工作体制机制，与时俱进出台更具吸引力的人才优惠政策，积极搭建人才干事创业平台，持续优化人才

发展环境，千方百计培养、引进、用好一大批我县急需的高层次人才、高技能人才和其他重点人才，广聚天下英才而用之，把思南打造成为各类人才创业创新创造新高地。

## 第六十二章 加强监测评估

各乡镇、街道和部门每年 12 月 20 日前向领导小组办公室报送当年规划实施情况，为制定年度计划提供决策依据。“十四五”期中和期末，领导小组办公室和有专项规划的部门对规划实施情况开展自评，形成自评报告，并委托中介机构开展全县“十四五”规划执行情况第三方评估，编制第三方评估报告。通过加强对规划实施的监测、预警和跟踪分析，提高规划执行效力，确保规划顺利实施。

### 专栏 16 思南县“十四五”重点专项规划

1. 思南县“十四五”工业发展规划；
2. 思南县“十四五”现代服务业发展规划；
3. 思南县“十四五”农业农村现代化发展规划；
4. 思南县“十四五”文体广电旅游发展规划；
5. 思南县“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划；
- 6.
- 7.
- 8.
- 9.
- 10.
- .....

## 名词解释

1. **“千企改造”**：即省政府提出的拟 1000 户以上规模以上传统产业企业实施改造升级，促进全省工业提质增效、转型升级。

2. **乡村振兴“十百千”示范工程**：即省拟重点打造乡村振兴 10 个示范县、100 个示范乡镇、1000 个示范村。

3. **环境保护“六个一律”**：即建设项目未经环评审批以及未按环评要求落实污染防治设施的，一律停建、停产；对环保设施不正常运行、污染物超标排放、私设暗管等环境违法行为，一律依法从重处罚；对直接向环境排放污染物的单位，一律依法足额

征收排污费；排污单位严重违法导致较大以上突发环境事件和造成严重后果且社会影响恶劣，负有监管职责的国家公职人员存在失职、渎职行为的，一律追究行政责任；涉及国有企业的，同时追究国有企业相关人员的责任；对污染饮用水水源，非法排放、倾倒、处置危险废物，非法排放含重金属、持久性有机污染物等严重危害环境、损害人体健康，私设暗管排放、倾倒、处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质等严重污染环境违法行为，构成犯罪的，一律移交司法机关追究刑事责任。

**4. 污染防治“五场战役”：**即蓝天保卫、碧水保卫、净土保卫、固废治理、乡村环境治理。

**5. 环境保护“两个问责”：**即林业生态红线保护党政领导干部问责暂行办法和生态环境损害党政领导干部问责暂行办法。

**6. 环境保护“两把利剑”：**即森林保护“六个一律”和环境保护“六个一律”。

**7. “放管服”改革：**即简政放权、放管结合、优化服务。

**8. 农村“三变”改革：**即资源变资产、资金变股金、农民变股东。

**9. “五位一体”总体布局：**即经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。

**10. “四个全面”战略布局：**即全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

**11. “双创”：**即大众创业、万众创新。

**12. “三生”空间：**即生产空间、生活空间、生态空间。

**13. “六网”会战：**即路网、水网、电网、地下管网、油气网、互联网基础设施。

**14. 二次供水“建管合一”：**即城镇居民二次供水设施运行管理单位应建立、健全的二次供水设施维护、清洗消毒制度，居民将饮上放心水。

**15. “人地钱挂钩”政策：**指财政转移支付与农业转移人口市民化挂钩、城镇建设用地新增指标与农业转移人口落户数挂钩、基建投资安排与农业转移人口市民化挂钩，是调动地主政府吸纳农业转移人口落户积极性的政策机制。

**16. 债务风险化解“七严禁”：**严禁违法违规举债；严禁违法违规担保；严禁违法违规进行政府购买服务；严禁“名股实债”；严禁“三边”工程；严禁违规建设楼堂馆所；严禁政府性债务管理不作为。

**17. 债务风险化解“八个一批”：**即压减建设规模、缓停建项目化解一批，调整优化项目用途化解一批，债务重组转化为企业债务处置一批，安排预算资金偿还化解一批，国有企业通过经营收入偿还化解一批，处置盘活资产化解一批，整改处置违法违规融资行为化解一批，破产重整或清算化解一批。

**18. “一云一网一平台”：**即云上贵州一朵云、政务服务一张网、智能工作一平台。

**19. 文化延伸“七进”活动：**即进家庭、进社区、进校园、

进农村、进机关、进企业和进景区。

**20. “一网通办”**：即依托一体化在线政务服务平台，通过规范网上办事标准、搭建统一的互联网政务服务总门户、融合政府服务数据资源、完善配套制度等措施，推行政务服务事项网上办理，推动群众办事线上只登录一次即可全网通办。